

غلام بانی عربیہ کیمبل پور

## ازمنہ وسطیٰ میں نظام سلطنت کا نقشہ

ازمنہ وسطیٰ میں سلجوقی اور خوارزم شاہی سلاطین ایشیا کے بہت بڑے حصے پر قابض تھے۔ اقل الذکر سلسلے کا بانی طغرل بیگ تھا جس نے ۵۳۹ھ (۱۰۳۷ء) میں اس خاندان کی بنیاد رکھی۔ ان سلاطین کی تعداد آٹھ تھی جن میں الپ ارسلان اور ملک شاہ زیادہ مشہور تھے۔ ثانی الذکر خاندان شاہی کا بانی الوشتگیں تھا۔ اس کے سلاطین کی تعداد بھی آٹھ تھی جن میں علاء الدین اور جلال الدین نے خاص شہرت حاصل کی۔ سلاجقہ کو خوارزم شاہیوں نے منظم کیا اور تاری مغلوں نے خوارزم شاہیوں کا نام و نشان مٹا دیا۔ خوارزم شاہیوں کا عہد حکومت ۴۷۰ھ (۱۰۷۷ء) سے ۶۲۸ھ (۱۲۳۱ء) تک ہے۔ گویا مجموعی طور پر یہ خاندان دو سو برس تک ماوراءالنہر، خراسان اور افغانستان پر حکمران رہے۔ سلجوقیوں کے عہد کو مؤرخین نے اسلام کی نشاۃ ثانیہ سے تعبیر کیا ہے۔ خوارزم شاہی خاندان اس لحاظ سے ممتاز ہے کہ سلطان محمد کی غلط پالیسی سے ملک و ملت پر جو افتاد پڑی، اس کی مثال ابھی اور کہیں نہیں ملتی۔

مندرجہ ذیل سطور میں نظام حکومت کا وہ نقشہ پیش کیا گیا ہے جس پر اس زمانے میں عملدرآمد ہوتا تھا۔ یہ نقشہ نظام الملک کا تجویز کیا ہوا تھا، جو تمام حاکمات محروسہ میں رائج تھا۔ خوارزم شاہی خاندان کا بانی، ملک شاہ سلجوقی کا پشت داد تھا۔ اس خدمت کے صلے میں اسے خوارزم کی حکومت ارزانی ہوئی تھی۔ اور سلطان تکش کے عہد تک یہ خاندان کم و بیش سلاجقہ کا باعکوزار رہا تھا۔ اس لیے حکومت کے اصلاح و ضوابط و بال بھی موجود تھے، جو سلجوقی قلمرو میں تھے۔

اس عہد کی انتظامی مشینری کے بارے میں ہماری معلومات بہت کم ہیں۔ انتظامیہ کا جو نقشہ آج اس وقت ہمارے سامنے ہے، اس کا اس زمانے میں تصور بھی نہیں کیا جاسکتا تھا کیونکہ یہ اس عمل ارتقا کا نتیجہ ہے، جو انسانی سوسائٹی میں آدم سے لے کر اس وقت تک ہوتا چلا آیا ہے۔ ازمنہ وسطیٰ میں بادشاہ کی ذات تمام اختیارات اور قوانین کا سرچشمہ شمار ہوتی۔ اگر حسن اتفاق سے بادشاہ خدا ترس اور رحم دل ہوتا، تو اتنے عرصے کے لیے رعایا کی حالت سرور جاتی۔ ملک آباد ہوتا اور خوام خوشحال ہوجاتے۔ لیکن اگر

ناخدا ترس اور خود سر ہوتا تو عوام کی حالت خراب ہو جاتی اور ہر طرف اُلو بولتے سنائی دیتے۔

ہر چند بادشاہ کی جائیشینی کے بارے میں یہ اصول طے شدہ تھا کہ اس کا بڑا بیٹا باپ کے بعد امور سلطنت کا کفیل ہوگا لیکن جب اس قاعدہ کو عملی صورت دینے کا موقع آتا تو جس طرح سے اس کی مٹی پلید ہوتی وہ مقام صد ہزار عبرت ہے۔ بادشاہ کی زندگی ہی میں دربار کی سازشیں شروع ہو جاتیں اور امرا کی ذاتی رقابتیں کئی دعویٰ داران سلطنت کو جنم دیتیں۔ بھائی بھائی کے خلاف صف اکرا ہو جاتا۔ بھینسے لڑتے تو چھوٹے چھوٹے پودے پامال ہو کر رہ جاتے۔ طوائف الملوکی کا دور دورہ ہوتا۔ کئی ڈیڑھ ارنٹ کی مسجدیں تعمیر ہو جاتیں۔ جب اس خانہ جنگی سے ملک تباہی کے کنارے پہنچ جاتا تو ہمسایہ طاقتوں میں سے کوئی مٹی چلا فرماں روا حملہ آور ہو کر سب کو دبوچ لیتا۔ جب اس کو موت کا پیغام آتا تو یہی ڈراما پھر سے دہرایا جاتا۔ اور یہ سلسلہ اسی طرح سے چلتا رہتا۔

ملک شاہ سلجوقی کے دو بیٹے تھے۔ برکیارق اور مجتہد۔ ملک شاہ کے مرنے کی دیر تھی کہ بھائیوں نے آپس میں جنگ شروع کر دی اور یہ سلسلہ اُس وقت تک جاری رہا جب تک محمد مارانہ گیا۔ اسی طرح ایل ارسلان کے، جو خوارزم شاہی خاندان کا چوتھا حکمران تھا، دو بیٹے تھے۔ سلطان شاہ بڑا تھا اور تکش چھوٹا۔ باپ نے اپنی زندگی میں ہی سلطنت کو دو حصوں میں تقسیم کر کے بیٹوں کے حوالے کر دیا تھا۔ چونکہ سلطان شاہ بڑا تھا، اس لیے اُسے دلی عہد نامہ دکر کے تکش کو وصیت کی کہ وہ بھائی کے ساتھ بگاڑ نہ کرے لیکن خوارزم شاہ کے مرتے ہی سلطان شاہ نے تمام قلمرو پر قبضہ کر کے تکش کو اس کے جائز حقوق سے محروم کر دیا۔ نتیجہ یہ نکلا کہ دونوں متواتر تیس سال تک اپنی بالادستی اور بحالی حقوق کے لیے لڑتے رہے۔ چنانچہ جب سلطان شاہ مر گیا تو اس کے بعد ہی سے تکش نے خود کو خوارزم شاہ کہلانا شروع کیا۔

اسی طرح سلطان محمد نے ترکان خاتون کے کہنے پر سلطان جلال الدین کو ولی عہدی سے محروم کر کے ازلاق سلطان کو اپنا جائشین نامزد کر دیا تھا۔ حالانکہ جلال الدین بڑا ہونے کے علاوہ بڑا بہادر اور دلیر سپاہی تھا۔ اگر ازلاق سلطان مغلوں کے ہاتھوں مارا جاتا تو یقیناً سلطان جلال الدین کو بھائی کے خلاف بھی بارہا صف آرا ہونا پڑتا۔ بے یقینی کی یہ حالت سلطنت کے استحکام کے لیے بہت بڑا خطرہ تھی۔ عموماً ہر سربراہ مملکت کی موت بُنڈی، اغرائفزی اور لوٹ مار کا پیغام لے کر آتی۔ بے وجہ خونریزی ہوتی مفید پڑنے کو لوٹ مار اور قتل و غارت کا بہانہ مل جاتا۔ عوام میں بے اطمینانی پھیلتی۔ زراعت اور تجارت کو جو

خوش حالی اور فارغ البالی کا سب سے بڑا ذریعہ کھیتی باشت و چوپایا لگنا۔

مسلمان سلاطین عام طور پر پابند مذہب ہوتے تھے۔ جہاں تک بن پڑتا، احکام خداوندی کی پابندی کا خیال رکھتے۔ لیکن چونکہ تاج و تخت ورثے میں ملتا تھا، اس لیے ہر چیز کو وہ اپنی ذاتی ملکیت شمار کرتے۔ دینے پر آتے تو لاکھوں بخش دیتے، گھوڑے، ہاتھی، زمینیں اور جاگیریں۔ مال و متاع کا ان کے میاں کوئی حدود شمار نہ تھا۔ گویا لکھنؤ تھے کہ دھن لٹاتے پھرتے تھے لیکن جب کسی سے بگڑ جاتے تو لاکھوں میں کھیلنے والے دم بھر میں غفلت و قلاش بنا دیے جاتے۔ انعام و اکرام واپس اور تمام جائداد ضبط کر لی جاتی۔ چھوٹے اہل کار تو بعض اوقات اپنی کم مائیگی کی وجہ سے بچ بھی جاتے لیکن خطرہ کی تلوار ہر وقت اراکین سلطنت کے سر پر لگتی رہتی۔ اس پر طرہ یہ کہ آپس کی بخششیں اور دیوباری رقابتیں جلتی پرتیل کا کام دیتیں۔ ہر شخص دل سے دوسرے کا بدخواہ اور ہم عصروں کی رسوائی کا جو یا بہتا۔ جب موقع ملتا، لگائی بجھائی سے نہ چوکتا۔ اور تو اور وزیر اعظم اور اوج شاہی کے سپہ سالار بھی خود کو محفوظ خیال نہ کرتے۔ چونکہ ہر آدمی دوسرے کو مات دینے کے لیے کوشاں رہتا، اس لیے بعض اوقات بڑی ہی ناقابل رشک حالت پیدا ہو جاتی۔ اتفاقاً کوئی بے گناہ سازشوں کے صدر قے میں قتل کر دیا جاتا تو دشمن بھولے نہ سماتے کہ چلو میدان مار لیا۔ اب پانچوں گئی ہیں۔ لیکن جلدی ہی بھانڈا پھوٹ جاتا اور حقیقت بے نقاب ہو جاتی۔ اب سازشیں مل کے لیے دو ہی راستے رہ جاتے۔ تلوار کی دھار یا رسوائی اور ناکامی کی زندگی۔ گویا از سر نوٹا کے دربار سازشوں اور رقابتوں کے سولے زمانہ اڑے تھے۔

اگرچہ اس عہد میں رفاہ عامہ کا موجودہ تصور ابھی تک پیدا نہیں ہوا تھا۔ اور سلاطین کو لڑنے بجھانے سے ہی بہت کم فرصت نصیب ہوتی تھی۔ تاہم ان سے کوئی نہ کوئی ایسا کام بھی ہو جاتا جسے اس ذیل میں شمار کیا جاسکتا ہے۔ مدرسے، شفاخانے، سرائیں، سڑکیں اُس زمانے میں بھی بنائی جاتی تھیں اور عوام اُن سے فائدہ بھی اٹھاتے تھے۔ سلاطین دل سے چاہتے کہ رعایا خوش حال رہے لیکن سرکاری اہل کار ہمیشہ کی طرح اس زمانے میں بھی رشوت خور ہوتے تھے۔ اور لوگوں کو اپنی مطلب برآری کے لیے انھیں خوش کرنا ہی پڑتا تھا۔

نزداعت اور کھیتی باڑی اس زمانے کا سب سے بڑا ذریعہ معاش تھا۔ اور آبادی کے ایک معتمد بہ جتنے کا گزارا اسی پر منحصر تھا۔ بارش ہوتی تو دوارے نیارے ہو جاتے۔ مگر قحط کا خطرہ ہر وقت

سر پر بندھلا تا رہتا۔ جہاں ممکن ہوتا، دریاؤں، ندی نالوں اور چشموں سے آب پاشی کی ضرورت پوری کر لی جاتی۔ نہروں اور کنوؤں کی کھدوائی کا کام حکومت کے تعاون بغیر نہیں ہو سکتا تھا۔

سلطان کا حرم اور محافظ خانہ دو بڑے انتظامی شعبے شمار ہوتے تھے۔ بادشاہ کی حفاظت کے لیے ترک غلام بھرتی کیے جاتے، جو براہ راست بادشاہ کے ماتحت ہوتے اور ان کا اہم فرض بادشاہ اور اس کے متعلقین کی حفاظت ہوتا۔ فوجی ضروریات مختلف سپاہوں کے گورنر اور قبائل کے سردار انجام دیتے جب ضرورت پیش آتی، انھیں طلب کر لیا جاتا۔ اس عہد کی جنگیں مہینوں اور سالوں کا قہقہہ نہیں ہوتا تھا، ایک آدھ دن میں ہی فیصلہ ہو جاتا۔ البتہ محاصرہ کا معاملہ مختلف نوعیت کا ہوتا۔ اکثر یہ قصہ ہمدنوں چلتا اور محصورین کو جانتکاء مصائب سے دوچار ہونا پڑتا۔

جنگوں کا فیصلہ اکثر بادشاہ کی ذاتی کارکنان پر منحصر ہوتا۔ کیونکہ فوج بادشاہ کی ذاتی کمان میں لڑتی۔ جب تک بادشاہ گھوڑے کی پیٹھ پر بیٹھا رہتا اور شاہی چنڑاں کے سر پر لہراتا رہتا۔ فوج جی توڑ کر لڑتی رہتی لیکن اگر کسی مجبوری سے بادشاہ کو پیچھے ہٹنا پڑتا، یا فوج کو احساس ہونے لگتا کہ بادشاہ حوصلہ ہار بیٹھا ہے تو پھر اس کے قدم اکھڑنے میں دیر نہ لگتی۔ اس لیے ہم دیکھتے ہیں کہ کامیابی نے صرف ان لوگوں کے قدم چومے ہیں، جو میدان جنگ میں بہاڑی طرح ڈٹ کر کھڑے رہے۔

جب چنگیز خان نے سلطان محمد پر حملہ کیا تو سلطان کی کمان میں تقریباً چھ لاکھ آدمی و کھار سپاہ تھی لیکن چونکہ سلطان حوصلہ ہار بیٹھا تھا۔ اس لیے سلطان کی کمزوری اور بزدلی کا اثر سب میں پھیلا کر گیا تھا۔ سوائے جلال الدین کے ہر شخص رشتہ باندھ نام تھا اور نوبت یہاں تک پہنچ گئی تھی کہ انھیں ہر منہل سپاہی سمیت کافر شہر دکھائی دیتا۔ سلطان کی وفات کے بعد جب جلال الدین نے عمان اختیار کیا تو فوج کی حالت ایک قلم بھل گئی۔ چنانچہ یہی اسی عالی حوصلگی کا نتیجہ تھا کہ سلطان نے کھوئی ہوئی سلطنت کا مقتدر جھنڈا پس لے لیا۔ وہ پورے دس برس تک نہایت کامیابی سے منلوں جیسے خوشنوا دشمن کا مقابلہ کرتا رہا، مواصلات عالم نے دیکھ لیا کہ جب سلطان کی پامردی کا یہ بن جواوش کے ریلے کی تاب نہ لا کر ٹوٹ گیا تو اہل عالم کو منلوں کے ہاتھوں کیسے کیسے مصائب کا سامنا کرنا پڑا۔ ترک غلام جو بادشاہ کی ذاتی حفاظت کے لیے بھرتی کیے جاتے پہلے سال سائیس کہلاتے، جن کا کام

گھوڑوں کی دیکھ بھال تک منحصر ہوتا۔ دوسرے سال انھیں گھوڑا معد ایک سادہ زمین کے بل جاتا تیسرے سال ایک خاص کمر بند دیا جاتا۔ چوتھے سال عمدہ زمین اور مرصع لگام جس پر چاندی کے ستارے بنے ہوتے۔ پانچویں سال عمدہ لباس اور ایک ہنٹر۔ پچھٹے برس درودی اور ساتویں برس وہ وثاق باشی کہلاتا۔ یعنی اسے چھوٹا سا خیمہ مل جاتا جس میں تین آدمی شریک ہوتے۔ اس منصب کا امتیازی نشان مندرے کی ایک ٹوپی ہوتی جس پر سونے اور چاندی کی تاروں سے کشیدہ کاری کا کام کیا ہوتا۔ یہ منصب دارا کبھی خیل باشی اور حاجب کے درجے تک ترقی کر جاتے۔ شاہی محل کا تمام عملہ حاجب اعلیٰ کے ماتحت ہوتا جو بڑا با اثر سرپرستہ دار شمار ہوتا تھا۔

اس کے بعد دوسرا نمبر امیر خس کا تھا، جو تمام ان لوگوں کی سزاؤں کے بارے میں جن کے مقدمات براہ راست بادشاہ کے زیر سماعت ہوتے، ذمہ دار ہوتا۔ ان سزاؤں میں قتل کرنا، پھانسی دینا، ہاتھ پاؤں کاٹ دینا اور اسی نوعیت کی دوسری سزائیں شامل ہوتیں۔ ان منصب داروں کو اپنی ڈیوٹی پر نوبت بجانے اور مکان پر شاہی جھنڈا اٹھانے کی اجازت ہوتی۔ امیر کو اپنا رعب داب قائم رکھنے کے لیے پچاس مرد گارسہا ہی دیے جاتے، جن میں سے بیس کے پاس سنہری، بیس کے پاس روپہلی اور دس کے پاس لکڑی کے ہنٹر ہوتے۔

ان منصب داروں کے علاوہ شاہی درباروں میں چھوٹے میٹھے اہل کاروں کا اچھا خاصا ہجوم ہوتا، جن میں دیبان، دسترخوان لگانے والے، ساتی، محافظ، نبت بجانے والے، آئینہ بردار اور طشت دار شامل تھے۔

اس عہد میں ابھی تک فوجی اور غیر فوجی، انتظامیہ اور عدالتی شعبوں میں حد درجہ فاصلہ قائم نہیں ہوئی تھی تمام محکمے ایک آدمی کی تحویل میں ہوتے، جو اکثر وہی شخص فوجی سردار ہوتا۔ شہزادے اور دوسرے قابل اعتماد افراد بھی جو شاہی خاندان سے تعلق رکھتے ہوتے، ان مناصب پر سرفراز کیے جاتے خصوصاً ولی عہد سلطنت کو زیادہ اہم عہدوں پر کام کرنے کا موقع دیا جاتا تا کہ اسے امور سلطنت کا تجربہ حاصل ہو جائے اور بوقت ضرورت تمام اختیارات ہاتھ میں لے سکے۔ مثلاً اب اسلطان نے شہزادہ گکش کو جند اور اس کے نو احمی علاقوں پر حاکم مقرر کر رکھا تھا اور جب خوارزم شاہ کی وفات ہوئی تو شاہزادہ اسی سرحدی پچھاؤنی کی حفاظت پر متعین تھا۔ اسی طرح جب گکش خوارزم شاہ ہوا تو اس نے اپنے

دلی عبد شہزادہ ملک شاہ کو نیشاپور کی حکومت عطا کی۔ کبھی ایسا بھی ہوتا کہ بعض ترک غلاموں کو ان کی خدمات کے عوض صوبوں کی گورنری عطا کر دی جاتی۔ چنانچہ خواجہ زم شاہی خاندان کا بانی بھی ایک ترک غلام تھا، جو اپنی حُسنِ خدمات کے صلے میں اس منصبِ جلیل پر فائز ہونے میں کامیاب ہو گیا تھا۔ ایسے مناصب پر پہنچنے کے لیے حدِ عمر پینتیس سال مقرر تھی۔ اس سے کم عمر کے آدمی کو ان اہم مناصب پر مقرر کرنے سے احتراز کیا جاتا۔

ایسا معلوم ہوتا ہے کہ خراسان کے صوبے کی خاص اہمیت حاصل تھی۔ صوبے کا صدر مقام نیشاپور تھا۔ چنانچہ اس امر کا خاص اہتمام کیا جاتا کہ اس صوبے کا گورنر قابلِ اعتماد اور نظم و نسق میں خاص مہارت رکھتا ہو۔

شاہی حرم کا انتظام جس امیر کے سپرد ہوتا، اسے وکیل کہتے تھے اس کے خرائض میں شاہی مطبخ اور شراب کی دیکھ بھال شامل تھی۔ اسی طرح شہزادوں کی مناسب تربیت اور ملازمتوں کی نگہداشت بھی اسی کے سپرد ہوتی۔ نیز شاہی اصطبل کا بند و بست بھی اسے ہی کرنا پڑتا۔

شاہی دربار کے اہم شعبے حسب ذیل تھے :-

- ۱۔ دیوانِ وزارت، جس کا حاکم اعلیٰ وزیر اعظم کہلاتا۔
- ۲۔ دیوانِ مالیات۔ اس کے حاکم اعلیٰ کو مستوفی کہتے۔
- ۳۔ دیوانِ اموریاست۔ اس محکمے کا افسرِ اعلیٰ عمید الملک کے لقب سے پکارا جاتا۔
- ۴۔ دیوانِ حفظہ۔ جو صاحبِ شرط کی تحویل میں ہوتا۔
- ۵۔ دیوانِ مراسلات۔ اس کے حاکم کو صاحبِ البرید کہا جاتا تھا۔
- ۶۔ دیوانِ مشرف۔ اس کے افسرِ اعلیٰ کو مشرف کہتے۔
- ۷۔ دیوانِ خالصہ شریفیہ۔ افسرِ اعلیٰ کو ناظم خالصہ کہتے تھے۔
- ۸۔ دیوانِ احتساب۔ افسرِ اعلیٰ کو محتسب کہتے تھے۔
- ۹۔ دیوانِ اوقاف کا حاکم اعلیٰ کا ہتم اوقاف کہلاتا۔
- ۱۰۔ دیوانِ قضا کے حاکم اعلیٰ کو قاضی القضاۃ یا شیخ الاسلام کہتے تھے۔

وزیرِ اعظم جسے خواجہ بزرگ بھی کہتے تھے۔ نوکر شاہی نظام کا حاکم اعلیٰ شمار ہوتا۔ اس کا نشانِ اقتدار

قلندر مقرر تھا۔ وزیر اعظم کا دیانت داری، راست بازی، دین داری اور اعتماد کی صفات سے متصف ہونا ضروری تھا۔ کیونکہ سلطنت کی آبادی اور بادشاہ کی مقبولیت کا انحصار بہت حد تک وزیر اعظم کے برتاؤ پر ہوتا۔ اور وزیر کی ہر اچھی بات، اور بُری حرکت کا انساب بادشاہ کی ذات سے کیا جاتا۔ اگر وزیر عوام کا ہمدرد اور خیر خواہ ہو تو عوام کا لگاؤ بادشاہ سے بڑھتا۔ لیکن اگر وزیر انجام نا اندیش اور غرضی ہو تو رعایا کے دلوں میں سربراہ و مملکت کے خلاف جذبات، نفرت و حقارت پیدا ہوتے رہتے۔ بعض مثالیں ایسی بھی ملتی ہیں کہ جس طرح بادشاہ کے بعد اس کا بیٹا تخت کا وارث سمجھا جاتا تھا۔ اسی طرح بعض وزراء کے خاندانوں میں بھی کچھ عرصہ تک یہ روایت چلتی رہی۔ مثال کے طور پر براہکہ اور نظام الملک طوسی کی مثال پیش کی جا سکتی ہے۔

سلطان جلال الدین کا سواج شکار احمد الغوی قسطنطنیہ کے وزیر اعظم کی ملک کی تمام آمدنی کا دسواں حصہ بطور حق الخدمت ملتا تھا۔

فیر کے بعد دوسرا درجہ ستونی کا ہوتا۔ سلطنت کی تمام آمدنی اور خرچ کا حساب اس کی تحویل میں رہتا۔ نیز ضروری اخراجات، کی مد میں اسے ہر وقت اتنی رقم سوجو رکھنا پڑتی کہ بوقت ضرورت اسے فوری طور پر خرچ کیا جاسکے۔

دیوان احمدیہ ریاست میں تمام شاہی فرامین اور احکامات محفوظ رکھے جاتے۔ اس دیوان کے حاکم اعلیٰ کو خواجہ حمید یا حمید الملک کہتے۔ تمام شاہی فرامین اس دفتر سے جاری کیے جاتے اور ہر فرمان پر شاہی ہر شہت کی جاتی۔ یہ خواجہ حمید کی ذاتی تحویل میں ہوتی تاکہ کوئی شخص اس کا غلط استعمال نہ کرنے پائے۔ جس حکم پر شاہی ہر شہت نہ ہوتی، اسے جعلی تصور کیا جاتا۔ نیز ہر حکم کی ایک نقل دفتر میں محفوظ رکھی جاتی۔

تمام افواج معہ ترک افواج کے جس افسر کے ماتحت ہوتیں، وہ حاکم افواج یا سپہ سالار کہلاتا۔ اس کے علاوہ ایک سول افسر بھی ہوتا، جسے، ارغن کہتے تھے۔ اس شخص کی دیکھ بھال اسی افسر کے سپرد ہوتی۔ یہ بہاولا ست سپہ سالار اعظم کے ماتحت ہوتا اور فرائض کی بجا آوری میں اسی کے سامنے جھلب دہ ہوتا۔ افواج کی تنخواہ کی ادائیگی اور ان کی دیکھ بھال بھی اسی کے سپرد ہوتی۔ عہد حاضر کی طرح افواج کی بھرتی اور ان کو عالیہ کرنے کا کوئی انتظام نہ تھا۔ مرکز میں بادشاہ کی ذاتی فورج کے علاوہ

علاوہ اور کوئی فوج نہیں رکھی جاتی تھی۔ جب ضرورت پڑتی تو فوراً فوج بھرتی کر لی جاتی۔ یا صوبوں کے گورنرز کو نکھاجاتا اور فوج میدان میں پہنچنا شروع ہو جاتی۔ گورنرز کو فوجیں رکھنے کا اختیار تھا تا کہ اندرون ملک گڑبڑ نہ ہو اور دشمن طاقتیں حملہ آور نہ ہوسکتی ہیں۔ جنگ کے موقع پر تمام افواج سلطان کی ذاتی کمان میں آجائیں۔ اور چونکہ تمام اختیار اس کی ذات میں مرکوز ہوتے تھے، اس لیے سپہ سالار اعظم ہونے کے علاوہ ملک کا چیف جسٹس بھی وہی شمار ہوتا تھا۔

دیوانِ مراسلات صرف شاہی احکام کی ترسیل کے لیے مخصوص ہوتا۔ مرکز کے احکام صوبوں تک پہنچانا اور ان پر عملدرآمد کا جائز لینا اس کے فرائض میں شامل تھا۔ نیز تمام صوبوں میں آزادانہ طور پر اس کی شاخیں مصروف کار رہتیں اور مرکز کے ساتھ باقاعدہ تعلق قائم رکھتیں۔ نیز وہ شاہی احکام پر عوام اور خواص کے رد عمل کی رپورٹ مرکز کو بھیجتی رہتیں تاکہ صوبوں کے گورنر راہِ راست سے بھٹکنے نہ پائیں اور مرکز کے سوا بدیدہ کا خیال رکھیں۔

دیوانِ خالصہ شریف کا کام یہ تھا کہ بادشاہ کی غیر منقولہ جائیداد کی دیکھ بھال کرے۔ کیونکہ شاہی محل کے تمام اخراجات انہی جاگیردار کی آمدنی سے پورے کیے جاتے تھے اور اگر کوئی افسر اپنی زیر کفالت جاگیردار کے انصرام میں غفلت برتتا تو اسے سخت سزائش کا سامنا کرنا پڑتا۔

دیوانِ احتساب کے حاکم اعلیٰ کو محتسب کہتے تھے۔ اس کے کارندے کلی کیمپوں، منڈیوں اور بازاروں میں چکر کاٹتے رہتے تاکہ کوئی دکاندار کسی گاہک کو دھوکا نہ دینے پائے۔ نیز اشیائے خرید و فروخت کے نرخوں کا تعین بھی ہی لوگ کیا کرتے تھے۔ بعد میں عوام کے چال چلن کی نگہداشت بھی انہی کے سپرد کردی گئی تھی۔ شراب پینے والے اور باقی لٹہ آور اشیاء کے استعمال کرنے والے ہمیشہ ان کے خوف سے رعشتہ بردار رہتے۔

دیوانِ اوقاف کے اختیارات کا دائرہ تمام سرکاری اور نجی خیراتی اداروں پر حاوی تھا۔ چنانچہ سکولوں، کالجوں، شفا خانوں اور خانات ہوں کو اسی ادارے سے امداد ملتی تھی۔ نیز حکومت کی طرف سے بھی ہر سال ایک مقررہ رقم اس حکمے کو بطور سرکاری امداد ملاتی تھی تاکہ رفا و معاشہ کے کام فنڈ کی کمی کی وجہ سے رکھنے نہ پائیں۔

عدلیہ کا حاکم اعلیٰ قاضی القضاۃ کہلاتا تھا۔ تمام فوجداری اور دیوانی مقدمات کے لیے رعایا

قاضیوں کی طرف رجوع کرنی اور فیصلہ اسلامی قوانین کے مطابق کیا جاتا، چونکہ تمام چھوٹے بڑے شہروں میں انفصالِ مقدمات کے لیے قاضی مقرر ہوتے، اس لیے ان پر کڑی نظر رکھی جاتی تاکہ بے جا رواداری نہ ہونے پائے۔

مرکز کی طرح صوبوں میں بھی یہ تمام محکمے اور افسر بٹائے جاتے۔ صوبائی گورنر کے ذرا کو حاکم کہتے تھے جن کا تقرر خود بادشاہ کرتا۔ یا صوبوں کا گورنر جس کے لیے بعد میں بادشاہ کی منظوری حاصل کر لی جاتی۔ کبھی ایسا بھی ہوتا کہ مستعفی ہونے والا افسر خود ہی اپنے جانشین کا انتخاب کر کے تقرری کے احکام جاری کر دیتا۔

اول اول جمعہ اور عیدین کے خطبے خلفا خود دیا کرتے اور خود ہی امامت کے فرائض انجام دیتے تھے۔ بعد میں جب ایرانی اور ترک حکمرانوں نے مختلف ممالک میں حکومتیں قائم کر لیں تو چونکہ وہ عربی زبان کے ماہر نہیں ہوا کرتے تھے۔ اس لیے یہ خدمت برہمن و جودہ سر انجام دینا ان کے بس کی بات نہ تھی۔ چنانچہ اس ضرورت کے پیش نظر دین و دنیا میں دونی کا تصور پیدا ہو گیا۔ دنیا بادشاہوں نے خود سنبھال لی۔ اور احکام دین کی سربراہی خطیبوں اور اماموں کے سپرد کر دی گئی۔ بادشاہ محلوں میں بند ہو گئے اور علما خانقاہوں اور مساجد میں۔ بادشاہوں کا انہماک کاروبار دنیا میں اتنا بڑھا کہ احکام دین سراسر فراموش ہو گئے۔ عوام سے ان کا ربط ضبط گھٹتے گھٹتے صفر کے درجے تک پہنچ گیا اور علما اور خطیبوں کی بن آئی۔ یہی وہ مقام ہے جہاں ملائیت کی بنیاد رکھی گئی۔ بادشاہوں کی دین سے بیزار اور رعایا سے دوری بڑھتی گئی اور غما کا سموخ ترقی کرتا گیا۔ چنانچہ وہ وقت بھی آ گیا کہ دین و دنیا کے نمایندوں میں رقابت پیدا ہوئی اور وہ ایک دوسرے کے مدد و معاون ہونے کے بجائے رقیب و معاند بن گئے۔ مولانا جلال الدین رومی کے والد مولانا بہار الدین سے سلطان وقت صرف اس لیے ناخوش تھا کہ مولانا اپنے تقدس اور تقویٰ کی وجہ سے حد درجہ مرجع عوام و خواص تھے۔ ایک دفعہ سلطان مولانا کی نیابت کو گیا۔ وہاں ہجوم خلق کا یہ عالم تھا کہ بادشاہ کو گھنٹوں انتظار کرنا پڑا۔ اور مقام حیف ہے کہ مولانا کی یہی مقبولیت ان کی جلا وطنی کا باعث ہوئی۔

چھوٹے موٹے قصبوں کی انتظامی ذمہ داری جس شخص کے سپرد ہوتی، اسے رئیس کہتے تھے۔ یہ منصب بھی موروثی شمار ہوتا۔ عوام میں امن و امان قائم رکھنا، ان کے جھگڑے پرکنا اور جائز شکایات کا ازالہ

کرن اس کے فرائض میں شامل تھا۔ نیز اپنے علاقے کے لوگوں کی حاجات کو حکام اعلیٰ تک پہنچانا اور ان کی تکالیف کا ازالہ کرنا بھی اسی کا کام تھا۔ اسی طرح شاہی احکام کی تعمیل کرنا اور وقتاً فوقتاً جاری ہونے والے فرامین کو رعایا تک پہنچانے کا ذریعہ بھی یہی شخص ہوتا تھا۔

ایسا معلوم ہوتا ہے کہ رعایا کی اکثریت خوش حالی کی زندگی بسر کرتی تھی۔ اس لیے وہ شور و شر کو حد درجہ ناپسند کرتے تھے۔ حکومت کا رویہ بھی عموماً مہمزدانہ ہوتا، اور کسی شخص کو بلاوجہ بہت کم پریشان کیا جاتا کہ ان اپنی موروثی زمینوں میں بل چلایا کرتے، فصلیں اگاتے اور خوشی سے سرکاری مالیر ادا کرتے، جو کسی حالت میں بھی تمام پیداوار کے چوتھے یا پانچویں حصے سے زیادہ نہ ہوتا۔ کبھی کبھی غیر معمولی حالات میں سال یا دو سال کی مالگزار پٹی بھی وصول کر لی جاتی۔ مثلاً جب جنگیں خراب سمرفند پر حملہ آور ہوا تو سلطان علاء الدین مزید فوج بھرتی کرنے کے بہانے خراسان کو چل دیا۔ اور وہاں کی رعایا سے دو سال کا مالیر تازہ فوج کو مسلح کرنے کے بہانے سے پیشگی وصول کر لیا۔ بعد میں جب مغلوں نے اس علاقے کو فتح کر لیا تو انھوں نے بھی دو سال کے پیشگی مالیر کا مطالبہ کیا۔ جو رعایا کو پورا کرنا پڑا۔

ایسا معلوم ہوتا ہے کہ نورزم شاہی عہد میں رعایا کی حالت مقابلتا بہتر تھی۔ جب بخارا فتح ہوا اور جنگیں اپنی وحشی اور غیر مذہب افواج کو ساغھ لیے شہر میں داخل ہوا۔ اور اس نے زندگی میں پہلی دفعہ عالی شان محلات عظیم الشان مساجد، عظیم القدر مدرسے، پُر رونق بازار اور منڈیاں دیکھیں اور اپنی قوم کی خانہ بدوشان زندگی پر نظر ڈالی تو وہ بھونچکا ہو کر رہ گیا۔ اور شہر کے نمایندوں سے عوام کے جان و مال کے جو وعدے کیے تھے سب بھول گیا اور حکم دیا کہ ابا لیان شہر کو قتل کر کے شہر کو ٹوٹ لیا جائے۔ اس ایک ظالمانہ حکم سے چھ لاکھ انسان موت کے گھاٹ اتار دیے گئے۔ اس قتل عام کے بعد ہر شہر کے باشندوں کو قتل کرنے کے بعد شہر کو ٹوٹا مغلوں کا معمول بن گیا۔ چنانچہ مال و دولت کی چمک دیک سے ان کی کایا پلٹ ہو گئی اور وہ اتنے لالچی ہو گئے کہ لوگوں کو قتل کرنے کے بعد ان کی چیرپاٹ فروغ کر دیتے تھے۔ کیونکہ انھیں کسی نے کہہ دیا تھا کہ بعض لوگ قیمتی اشیاء لٹا بیٹے ہیں۔

آمدنی کے ذرائع میں مال غنیمت کا نمبر پہلا تھا۔ قرآنی احکام کی رو سے غنیمت کا پانچواں حصہ سرکاری خزانے میں داخل کر دیا جاتا۔ اور چونکہ اس زمانے میں جنگوں پر کوئی خاص پابندی نہ تھی، اس لیے جس طرح آمدنی ہوتی تھی، اسی طرح اخراجات بھی بڑھتے گھٹتے رہتے تھے۔

آمدنی کی دوسری اہم ذرائعوں کا آبیانہ اور مالیہ تھا، جو برصغیر میں تیار ہوجانے کے بعد سرکاری کارندہ نقد یا جنس کی صورت میں وصول کیا کرتے۔ مایہ کی شرح کل پیداوار کا چوتھا یا پانچواں حصہ ہوتا تھا۔ اسی طرح مال کی درآمد اور برآمد پر بھی ٹیکس وصول کیا جاتا اور چونکہ اُس زمانے کی تجارت عہد برصغیر کی پابندیوں سے آزاد تھی اور تجارتی قافلے مختلف ممالک کا سامان تجارت، یہیں بلا خوف و خطر گھومتے پھرتے تھے، اس لیے اس میں بھی کافی آمدنی ہوجا یا کرتی تھی۔ آمدنی کی چوتھی ذرہ خرچ تھا، جو مختلف پائیس حکمران اعلیٰ کو ادا کرتی تھیں۔ ان باجگذار ریاستوں کی تعداد حالات زمانہ کے ساتھ ساتھ بدلتی رہتی تھی۔ اتنا ضرور ہے کہ خرچ کی رقم اکثر غیر معمولی ہوا کرتی تھی۔

بلاشبہ ان مدت سے جو آمدنی حاصل ہوتی تھی، اس سے کچھ حصہ بڑے بڑے شہروں بالخصوص حکومت کے صدر مقام کی ترمیم پر بھی ضرور خرچ ہوتا ہوگا۔ مشہور جغرافیہ دان یا قوت حموی لکھتا ہے کہ میں نے خوارزم سے زیادہ پر عظمت، خوبصورت اور امیر شہر اور کہیں نہیں دیکھا جب سلطان محمد کا زمانہ عروج تھا۔ اس وقت کوئی اند اسلامی سلطنت بشمول خلافت بغداد شان و شوکت میں خوارزم حکومت کا مقابلہ نہیں کر سکتی تھی۔ عام طور پر شہروں کی حالت نہایت اچھی تھی۔ ان کے ارد گرد مشہور فصیل کھنچ دی جاتی، جو مضبوط پتھروں سے تعمیر کی جاتی تھی۔ بعض سرحدی شہر ایسے بھی تھے جن کے ارد گرد ایک سے زیادہ فصیلیں بھی موجود تھیں۔ قلعے شہروں کی حفاظت کا بہت بڑا اور عمدہ ذریعہ تھے۔ اس لیے تقریباً ہر شہر کے وسط میں مضبوط قلعہ ہوتا جو خصوصاً کئی آخری پناہ گاہ سمجھا جاتا تھا۔ بازاروں اور سڑکوں کی حالت عموماً اچھی ہوتی، سڑکوں کو پختہ کرنے اور بازاروں اور گلیوں میں پتھروں کی سلیں لگانے کا انتظام بھی تھا۔ اسی طرح ہوٹلوں، کاروانسروں، سکویوں، کالجوں، کارخانوں، سرائوں، حماموں، لائبریریوں اور خانقاہوں کی کوئی کمی نہ تھی۔ شہروں اور فصیل کے ارد گرد نہایت عمدہ باغات لگائے جاتے۔ شہر بڑے بارونوں اور آباد ہوتے تھے بلکہ بعض شہروں میں انسانوں کا بے پناہ ہجوم بھی پایا جاتا، جو دیہات کو چھوڑ کر یا سرحدی مقامات سے بھاگ کر نہایت محفوظ مقامات میں آباد ہوجاتے۔ نیز عوام کی مالی حالت تسلی بخش تھی اور وہ اس زمانے کے معیار کے مطابق خوشحال شمار ہوتے تھے۔

ماخذ: ۱۔ انسائیکلو پیڈیا آف اسلام - ۲۔ سیاست نامہ (نظام الملک طوسی)

۳۔ عجم البلدان (یا قوت حموی) - ۴۔ السیرۃ بخاری (احمد انصاری) - ۵۔ ترکستان - ڈبلیو ایچ فولڈ