

نظام زکوٰۃ و عشر اور ٹیکس

جائزہ اور تجاویز

پاکستان کے صدر جناب جنرل محمد منیر الحق لائق صد تحسین ہیں جنہوں نے ۱۲ ربیع الاول ۱۳۹۹ء کو اسلامی تعویذات اور نظام زکوٰۃ اور عشر اور چند دیگر مقدمات کے نفاذ کا اعلان کر کے قوم کی ایک دیرنیہ آرزو کو پورا کیا۔ اور جس بات کیلئے اہلیان پاکستان تیس سال سے بیقرار تھے ۱۲ ربیع الاول ۱۳۹۹ء اس کے لئے عملی اقدامات کا اعلان کر کے پوری قوم کی دعا میں حاصل کیں۔

۱۲ ربیع الاول سے لے کر دوسرے موضوعات کی طرح زکوٰۃ و عشر اور ٹیکس بھی موضوع بحث بنا ہوا ہے۔ علاوہ ازیں حکومت نے اس کے متعلق تجاویز بھی طلب کی ہیں۔ لہذا اس کے متعلق ہم قرآن و حدیث کی روشنی میں اپنے خیالات قلمبند کرتے ہیں۔

اسلامی نظام معیشت کی بنیاد:

نظام زکوٰۃ اسلامی نظام معیشت کا ایک حصہ ہے۔ اور اس نظام معیشت کی بنیاد اقتصاد پر ہے۔ اقتصاد کے لغوی معنی ہیں کسی کام میں اعتدال اور میانہ روی اختیار کرنا۔ اور معاشی لحاظ سے اقتصاد کا معنی یہ ہوتا ہے کہ صرف اس حد تک خرچ کیا جائے جس سے ضرورت پوری ہو سکے۔ اس کو آسان سی مثال یوں سمجھئے کہ اگر ایک آدمی کو نہانے کے لئے ایک بالٹی پانی کافی ہو سکتا ہے تو دو یا تین بالٹی پانی کا استعمال اسراف، شرعاً ایک مذموم فعل اور قرآن کی اصطلاح میں "مکروہ" ہے۔ اس بات کو رسول اللہ صلی اللہ تعالیٰ علیہ وسلم نے ان الفاظ میں سمجھایا:

عَنْ عَبْدِ اللَّهِ بْنِ عُمَرَ وَبْنِ الْعَاصِ أَنَّ النَّبِيَّ صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ مَرَّ بِسَعْدٍ فَقَالَ مَا هَذَا الشَّرَفُ يَا سَعْدُ؟ قَالَ إِنِّي الْوُضُوءُ سَرَفْتُ؛ قَالَ نَعَمْ، وَهَذَا كُنْتُ عَلَى نَفْسِي سَرَفْتُ.

”عبداللہ بن عمر و بن عباس کہتے ہیں کہ حضور اکرم صلی اللہ تعالیٰ علیہ وسلم حضرت سعدؓ کے پاس سے گزرے، جو وضو کر رہے تھے۔ آپؐ نے فرمایا ”اے سعد! اتنا زیادہ پانی استعمال کر رہے ہو؟“ حضرت سعدؓ نے عرض کیا ”کیا وضو کے معاملہ میں بھی اسراف ہے؟“ آپؐ نے فرمایا، ”یقیناً، خواہ تم ایک جاری نہر کے کنارے پر بیٹھے ہو!“

اس بنا پر ہمیں اسلام نے سادہ طرز زندگی اختیار کرنے کی تلقین کی ہے اور تعیش اور تکلف کی زندگی کو ناپسند فرمایا ہے۔ اور اسی بنا پر حضور اکرم صلی اللہ تعالیٰ علیہ وسلم اور خلفائے راشدینؓ نے، فرمانروائے ریاست ہونے کے باوجود، سادہ طرز زندگی کی ایسی مثالیں قائم کی ہیں جن کی نظیر پیش کرنے سے پوری انسانی تاریخ قاصر ہے۔

لیکن بد قسمتی سے ہم نے مغربی طرز معاشرت کو اپنے اوپر مسلط کر لیا ہے۔ اپنے لباس، وضع قطع، طرز رہائش اور تقریبات، غرض معاشرے کے ہر شعبہ میں مغرب کی اندھی تقلید کر کے پرتکلف اور پر تعیش زندگی میں گرفتار ہوتے چلے جا رہے ہیں۔ آج ہمارے ہاں جدید ترین آسائشوں والا مکان یا کوٹھی، فرج اور ٹیلی ویژن، ڈرائنگ روم میں قیمتی فرنیچر تہذیب کی شرط لازم قرار پا چکے ہیں۔ اور ان چیزوں کے حصول کیلئے جب جائز اور محمد و آندنی ناکافی ہوتی ہے تو انسان ناجائز ذرائع مثلاً رشوت، چوری، چور بازاری، ہنگامہ وغیرہ اختیار کرنے پر مجبور ہو جاتا ہے۔

اس صورت حال کو بدلنے کے لئے ضروری ہے کہ ہمارے حکام، وزراء، سیاسی راہنما اور سماجی کارکن سادہ طرز معاشرت اختیار کرنے کی ملک گیر مہم چلائیں اور اس کی ابتدا اپنے آپ سے کریں۔ جب تک ہمارے حکام، اُمراء، دینی و سیاسی راہنما اپنی عام زندگی میں سادگی کو نہیں اپناتے گے، عوام پرتکلف زندگی کے اس بارگراں سے نجات نہیں پاسکتے اور نہ ہی حصولِ زر کے ناجائز ذرائع ختم ہو سکتے ہیں۔

اسی حل میں مزید، کی مرض کا دوسرا پہلو یہ ہے کہ لوگ جائز حقوق کی ادائیگی میں ہیرا پھیری کرنے کے عادی ہو چکے ہیں۔ چنانچہ ٹیکسوں میں چوری ایک وبا کی شکل اختیار کر چکی ہے۔ پس نظامِ زکوٰۃ کو موثر اور بار آور بنانے کے لئے ضروری ہے کہ اس پہلو پر پوری توجہ دی جائے۔

۱۷ جب سے نظامِ زکوٰۃ و عشر کا سرکاری سطح پر چرچا ہوا ہے بہت سے لوگوں نے اپنی رقوم بنکوں سے نکالنا شروع کر دی ہیں۔ انہیں یہ خطروہ ہے کہ اب سود تو ملیگا نہیں، الٹ زکوٰۃ بھی پڑ جائیگی۔ اب ان رقوم سے انہیں دھڑلہ دھڑ زمینیں، پلاٹ اور مکان خریدنا شروع کر دیئے ہیں کہ وہ زکوٰۃ سے مستثنیٰ ہیں۔ اور اس کی تہہ میں دہی زبردستی کی ہنس اور زکوٰۃ سے فرار کا جذبہ کار فرما ہے۔

یہ ایک تاریخی حقیقت ہے کہ حضرت عثمان رضی اللہ تعالیٰ عنہ کے دور میں ایسا وقت بھی آیا جب زکوٰۃ دینے والے کسی متحقی زکوٰۃ کی تلاش کرتے تھے تو انہیں زکوٰۃ لینے والا نہ ملتا تھا۔ اس کی وجہ محض یہ نہ تھی کہ مسلمانوں کے پاس کثیر دولت آگئی تھی اور زکوٰۃ کا نظام نافذ تھا بلکہ اس کی ایک وجہ یہ بھی تھی کہ ابھی مسلمان پر تکلف زندگی سے نا آشنا تھے۔

اسلامی نظام معیشت کی دوسری بنیاد باہمی اخوت، ایثار اور ہمدردی ہے۔ لیکن آج ہم نے ان انداز کو بھی پامال کر رکھا ہے۔ ایک طویل دور کے سرمایہ دارانہ نظام معیشت نے ہمارے اندر خود غرضی، سنگدل، بخل اور مفاد پرستی جیسی انسانییت سوز صفات پیدا کر دی ہیں، کچھ ہمیں مغرب کی مادہ پرستانہ فہمیت سے ورثہ میں ملی ہیں۔ دوسرے دن کا حق دبانے اور ظلم و استحصا کے رجحان نے ہمارے ذہنوں کو مفلوج کر رکھا ہے۔ دوسرے کی تکلیف اور سنگدستی پر کبھی ہمارا دل بھر نہیں آیا جبکہ اسلامی تاریخ کے ابتدائی دور میں ایثار و مروت، سخاوت و استغفار اور انفاق فی سبیل اللہ کے نفید المثال واقعات ہمیں بکثرت ملتے ہیں۔ قلب و روح اور ذہن و دماغ کے اس انقلاب کیلئے ایک مضبوط روٹ عینیت سے ضرورت سے جو خوف خدا اور فکرِ آخرت سے پیدا ہو سکتا ہے۔ یہی وجہ ہے کہ اسلام نے نظامِ صلوٰۃ کو نظامِ زکوٰۃ سے مقدم رکھا ہے۔ بالفاظِ دیگر نظامِ زکوٰۃ کی کامیابی کا دار و مدار نظامِ صلوٰۃ پر موقوف ہے۔ لہذا جس قدر ہمارا نظامِ صلوٰۃ مضبوط و مستحکم ہوگا، اسی نسبت سے نظامِ زکوٰۃ صحیح معنوں میں بار آور ثابت ہوگا۔ سرکاری طور پر دفاتر میں اقامتِ صلوٰۃ کا اعلان تو ہو چکا ہے تاہم نظامِ زکوٰۃ کو مؤثر بنانے کے لئے اقامتِ صلوٰۃ پر خاصی توجہ کی ضرورت ہے۔

عموماً یہ سمجھا جاتا ہے کہ زکوٰۃ ایک دینی فریضہ اور مالی عبادت ہے۔ لہذا مسلمان اس کی ادائیگی پوری ایمانداری اور خوش دلی سے کیا کریں گے۔ یہیں اس سے انکار نہیں اور بلاشبہ ایسے لوگ موجود بھی ہیں۔ لیکن اس بات کا کیا علاج کہ ہمارے ہاں ایسے لوگوں کی بھی کمی نہیں جو سرے سے اس نظام ہی کے مخالف ہیں اور صرف عوام کی بات نہ نہیں، اساطینِ حکومت میں بھی ایسا طبقہ موجود ہے۔ علاوہ ازیں ہمارے معاشرہ میں وہ امراض بھی موجود ہیں جن کی مندرجہ بالا سطور میں نشاندہی کی گئی ہے۔ لہذا ہمارے خیال میں حسنِ ظن کی بجائے احتیاطی تدابیر کو مقدم سمجھنا ضروری ہے۔

اس تمہید کے بعد ہم زکوٰۃ و عشرِ آرٹیننس کا جائزہ لیتے ہیں۔ سرسری جائزہ سے معلوم ہوتا ہے کہ:

- ۱۔ زیادہ توجہ نظامِ زکوٰۃ کے انتظامی ڈھانچہ کی طرف مبذول کی گئی ہے۔ لیکن مکمل زکوٰۃ کی وصولی کی طرف توجہ کم دی گئی ہے۔ صرف نقدی، بینک میں جمع شدہ میبعا دارِ نوم اور اجناس کی زکوٰۃ تک اسے

محدود رکھا گیا ہے۔

۲۔ زکوٰۃ کی وصولی میں نہایت نرم پالیسی اختیار کی گئی ہے۔

۳۔ زکوٰۃ کی وصولی کی بیشتر ذمہ داری تو معاشی کمیٹیوں پر ہوگی لیکن اس کی تشکیل اندرون داریوں کا محض ایک دھندلا سا خاکہ پیش کیا گیا ہے۔

۴۔ حکومت جو غور و خوض بہت زکوٰۃ وصول کر لے گی، اسے معذور افراد کی امداد پر خرچ کیا جائیگا۔ یہ ہے

حکومت کے ٹیکس تو وہ ملے گا، تاہم یہ کہ مشترکہ متبادلہ میں مالیہ ساقط ہو جائیگا۔ اور نقدی اور میعادہ رقوم کی زکوٰۃ انکم ٹیکس یا دولت ٹیکس سے مستثنیٰ قرار دی جائے گی۔ ہم انہی تنقیحات کی روشنی میں تفصیلات اور تجاویز پیش کریں گے۔

(۱) زکوٰۃ کے محاصل یا محل نصاب اشیا

زکوٰۃ مندرجہ ذیل اشیا پر عائد ہوتی ہے یہ واضح رہے کہ زکوٰۃ کیلئے قرآن کریم میں زکوٰۃ، صدقہ اور اتفاق فی سبیل اللہ تینوں نام استعمال ہوئے ہیں اور زکوٰۃ کے معانی کی تصدیق سیاق و سباق یا احادیث سے ہوتی ہے):

انچھتیں:

ارشاد باری تعالیٰ ہے:

”وَالَّذِينَ يَكْنِزُونَ الذَّهَبَ وَالْفِضَّةَ وَلَا يَتَّبِعُونَ نَهْيَ اللَّهِ فَيَتَّبِعُوا

بَعْدَ آيَاتِهِمْ ۚ (المؤتہ: ۳۴)

کہ جو لوگ سونا اور چاندی جمع کرتے ہیں اور اس کو خدا کی راہ میں خرچ نہیں کرتے، انہیں دردناک عذاب کی خبر سنا دیجئے!

عبد نبوی میں بچت کی صورت صرف سونا چاندی ہی تھے۔ درہم و دینار (نقدی) بھی سونا چاندی ہی کے ہونے تھے۔ لیکن آج کل بچتوں کی مندرجہ ذیل صورتیں پائی جاتی ہیں:

۱۔ نقد رقوم یعنی کاغذی زر۔

۲۔ سونا چاندی یا اس کے زیورات۔

۳۔ بنکوں میں جمع شدہ رقوم، میعادہ اور عند الطلب یا ڈاکمنیہ کے سیونگ ڈیپازٹ۔

۴۔ مشترکہ سرمائے کی کمپنیوں کے حصص۔

۵۔ نیشنل انوسٹمنٹ ٹرسٹ یونٹس۔

۶۔ بیمہ کمپنیوں کو ادا شدہ رقم۔

۷۔ مختلف قسم کے سرکاری تمسکات۔

بچتوں پر زکوٰۃ کی شرح $\frac{1}{20}$ زیر اربع عشر ہے۔ اور بچت سے مراد وہ بچت ہے جس پر ایک سال

کا عرصہ گزر چکا ہو۔

زکوٰۃ کی ادائیگی کا اصول یہ ہے کہ جو اموال صاحب مال کے سوا دوسروں کے علم میں نہ آسکیں یعنی اموال باطنہ ان کی تشفیص صاحب مال خود کرتا ہے۔ اور اس کا حساب براہ راست اللہ تعالیٰ کے ساتھ ہے۔ اس میں حکومت وقت گرفت نہیں کر سکتی۔ اور جو اموال دوسرے کے علم میں آسکیں وہ اموال ظاہر ہیں۔ یہاں خود تشفیص طریق کار استعمال نہیں ہوگا۔ ہر طرح کے اموال کی زکوٰۃ اسلامی ریاست وصول کریگی۔ سارے باون تولہ سے کم چاندی، سارے سات تولہ سے کم سونا اور تقریباً ایک ہزار سے کم نقدی پر زکوٰۃ نہیں ہے۔

۲۔ زرعی پیداوار:

ارشاد ربانی ہے:

۱۔ مَلُؤْا مِنْ شَعْبِہٖ اِذَا اَنْتُمْ وَا تَوَاحَقُّہٗ یَوْمَ حَصَادِہٖ ۚ (الانعام: ۱۴۱)

ترجمہ یہ چیزیں پھیلیں تو ان کے پھل کھاؤ۔ اور جس دن پھل توڑو اور کھیتی کاٹو تو خدا کا حق

اس میں سے ادا کرو۔

اس خدا کے حق کی تفصیل سنت سے یہ ملتی ہے:

۱۔ زرعی پیداوار سے مراد صرف اجناس نہیں بلکہ پھل بھی ہیں خصوصاً ایسے پھلوں پر زکوٰۃ واجب ہے

جو سٹور کئے جاسکتے ہیں۔ مثلاً بادام، کھجور، منقہ وغیرہ۔ اور وہ پھل جو جلد خراب ہو جاتے ہیں مثلاً کینو،

سنگترہ، کیلا، سرود وغیرہ ان پر زرعی زکوٰۃ واجب نہیں ہے۔

۲۔ ہر وہ پیداوار جس کی آبپاشی مصنوعی ذرائع سے کرنی پڑے، اس پر زکوٰۃ ۵٪ یا نصف عشر ہے۔

۳۔ ہر وہ پیداوار جو قدرتی ذرائع سے سیراب ہو سکے، غماہ بارش سے ہو یا بادی نالوں سے۔ یا اس کی

جڑیں زمین سے پانی کھینچ کر سیراب ہوتی رہیں، ان پر زکوٰۃ ۱۰٪ یا عشر ہے۔

۴۔ یہ زکوٰۃ سال بھر میں اتنی بار لی جائے گی جتنی بار فصل تیار ہو۔

۵۔ ۵٪ یا تقریباً ۲۵٪ سے کم پر زکوٰۃ نہیں ہے۔ ایک من بھی برکت ہو جائے تو پوری مقدار پر زکوٰۃ

عائد ہوگی۔

۳۔ اموال تجارت اور صنعت :

ارشاد باری تعالیٰ ہے :

”يَا أَيُّهَا الَّذِينَ آمَنُوا اتَّقُوا اللَّهَ حَقَّ تَقَاتِهِ لَعَلَّكُمْ تَكْسِبُونَ“ (بقرہ : ۱۷۷)

”اے ایمان والو، جو پاکیزہ اور عمدہ مال تم کماؤ، اس میں سے زیادہ! میں خرچ کرو! اور اس آیت کی تشریح سنت سے یوں ملتی ہے :

”عَنْ مُحَمَّدِ بْنِ جُنْدُبٍ قَالَ كَانَ رَسُولُ اللَّهِ صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ يَأْتِيُنَا

أَنْ تَخْرُجَ الصَّدَقَةُ مِنَ الَّذِينَ كُنَّا يَبْتَيعُ“ (ابوداؤد)

”سمرہ بن جندب کہتے ہیں کہ رسول اللہ صلی اللہ علیہ وسلم ہمیں حکم فرمایا کرتے تھے کہ ہم اموال تجارت سے زکوٰۃ ادا کریں“

اموال تجارت کی زکوٰۃ کی تفصیل یوں ہے :

۱۔ اس زکوٰۃ کی شرح، نصاب، شرط زکوٰۃ، ہجرت کی زکوٰۃ کے مطابق ہے۔ یعنی ایک سال بعد ۲۴

کے حساب سے ادائیگی کی جائے گی اور ایک ہزار روپیہ سے کم پر زکوٰۃ نہیں ہے۔

۲۔ اموال تجارت میں دکان کا بارودانہ، فرنیچر اور سیٹھنری وغیرہ شامل نہیں ہیں۔ صرف وہ سامان محسوب ہوگا جو قابلِ فروخت ہو۔

۳۔ زکوٰۃ موجودہ مالیت پر عائد ہوگی۔ مثلاً زید نے پچھلے سال ۱۰ ہزار سے کاروبار شروع کیا جو اس وقت

۱۴ ہزار کی مالیت کا ہے۔ تو زکوٰۃ ۴ ہزار پر ہوگی نہ کہ ۱۰ ہزار پر۔ اسی طرح اگر اسے نقصان

ہو گیا اور موجودہ مالیت ۷ ہزار ہے۔ تو زکوٰۃ ۷ ہزار پر عائد ہوگی نہ کہ ۱۰ ہزار پر۔ اس سے

یہ بھی معلوم ہوا کہ موالتجارت کے کل اجزاء پر سال گزرنے کی شرط نہیں ہے۔

۴۔ صنعتی پیداوار :

عہد نبوی میں عرب میں کوئی صنعتی پیداوار نہیں تھی۔ قصائے کلام نے مندرجہ بالا آیت اور

ارشاد نبوی سے صنعتی پیداوار کو واجب قرار دیا ہے۔ صنعتی پیداوار کی زکوٰۃ کی تفصیل یہ ہے :

۱۔ نیکسٹری یا کارخانہ کی عمارت اور مشینری اموال تجارت سے مستثنیٰ ہے۔ اگرچہ سرمایہ کا کثیر

حصہ انہی عمارت پر صرف ہو چکا ہو۔

۲۔ صنعتی پیداوار کی زکوٰۃ ۱۰ ہزار سے کم ہونا چاہیے۔ اگرچہ اس سے زیادہ ہو جائے تو ۱۰ ہزار کے حساب سے

... ہو یا ہر کے حساب زرعی زکوٰۃ کے مطابق ہو۔ جو علماء سے زرعی زکوٰۃ کے مطابق قرار دیتے ہیں ان کے دلائل یہ ہیں کہ فیکٹری کی عمارت اور مشینری بمنزل بہکیت ہے جس میں سرمایہ کا کثیر حصہ مرت ہو جاتا ہے۔ نیز جس طرح زمین سال میں کئی بار فصل پیدا کرتی ہے، اسی طرح فیکٹری بھی پیداوار مہیا کرتی رہتی ہے۔ اگر فیکٹری پر بھی سال، بعد موجود مالیت پر زکوٰۃ عائد کی جائے تو فیکٹری میں نو اپنے صرف شد سرمایہ کا بیسواں حصہ بھی موجود نہ ہوگا۔ ان رجومات کی بنا پر صنعتی پیداوار کی زکوٰۃ کل مجموعی پیداوار پر ہونا چاہیئے اور ۵ ہر کے حساب سے ہونا چاہیئے۔ البتہ اس کی ادائیگی سال بھر بعد کی جاسکتی ہے اور یہی خیال رائج معلوم ہوتا ہے۔ واللہ اعلم بالصواب!

۵۔ مویجی :

عہد تبریٰ میں مویشیوں میں سے اونٹ، گائے، بھینس اور بھیڑ بکری ہر ایک سال بعد زکوٰۃ لی جاتی رہی ہے۔ سب مویشیوں کا نصاب الگ الگ ہے۔ البتہ شرح نصاب تقریباً نصف یا ۲/۳ ہر مینی ہے۔ ہمارے یہاں اونٹ کی بود و باش کیلئے ماحول سازگار نہیں۔ صرف بار برداری کیلئے ضروری سی تعداد میں پالا جاتا ہے۔ البتہ بھیڑ بکری اور گائے بھینس بکثرت پائے جاتے ہیں۔ علاوہ ازیں اونٹ کے بجائے ہمارے یہاں مرغابی اور مچھلی فارم نے نسل کئی یا تجارتی نظر سے وہی جگہ لے رکھی ہے جو عرب میں اونٹ کی ہے۔ لہذا ہمارے خیال میں ان پر زکوٰۃ عائد ہونی چاہیئے۔

۶۔ دقینے اور معدنیات :

اموال تجارت کے ضمن میں درج شدہ آیت کا اگلا حصہ یہ ہے :

”وَمِمَّا اخْرَجْنَا لَكُمْ مِنَ الْأَرْضِ“ (البقرہ : ۲۶۶)

اور ان چیزوں سے بھی خرچ کر دو جو ہم نے تمہارے لئے زمین سے نکالی ہیں۔

زمین سے نکلی ہوئی چیزیں زرعی پیداوار بھی ہو سکتی ہے اور دقینے اور معدنیات بھی معدنیات

وغیرہ کی تخصیص درج ذیل حدیث سے ہوتی ہے :

”عَنْ أَبِي هُرَيْرَةَ أَنَّ رَسُولَ اللَّهِ صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ... قَالَ... دَقِيقِ

الْبَرِّ تَمَازِ الْخُمْسِ“ (متفق علیہ)

”ابو ہریرہ رضی اللہ تعالیٰ عنہ سے روایت ہے کہ رسول اللہ صلی اللہ تعالیٰ علیہ وسلم نے

فرمایا: ”رکاز میں پانچواں حصہ زکوٰۃ ہے“ (بخاری مسلم)

”رکاز سے مراد زمین یا زمین پر یا زمین کے درمیان (معدنیات وغیرہ) اور مدفون خزانے ہیں۔ اگر

یہ کسی شخص کی ذاتی ملکیت میں ہوں، جیسے کسی کی زمین میں سے کوئی خزانہ نکل آیا تو اس پر زکوٰۃ ۲۰٪ یا خمس ہوگی۔ اور اگر یہ مدفن خزانے معدنیات، کوئلہ، پتھر، نمک، تیل، گیس وغیرہ کی شکل میں اور حکومت کی تحویل ہوں تو کھدائی، صفائی کے اخراجات کے بعد اس کی کل آمدنی قومی ملکیت میں ہوگی اور بہ بیت المال کی آمدنی ہوگی۔

قومطی: جو لوگ اپنے زائد سرمایہ سے زمینوں کے پلاٹ اور مکان خریدتے اور فروخت کرتے رہتے ہیں یا مکان تعمیر کر کے بیچنے کا کاروبار کرتے ہیں، ان پر تجارتی زکوٰۃ عائد ہوگی۔ البتہ جو لوگ دکانیں یا مکان تعمیر کر کے انہیں کرایہ پر چڑھا دیتے ہیں تو زکوٰۃ وصول شدہ کرائے کی کل رقم پر ہوگی۔ ذاتی ضرورت کیلئے پلاٹ یا دکان یا مکان خریدنے پر کوئی زکوٰۃ نہیں ملے

۲۔ زکوٰۃ وصول کرنا اسلامی ریاست کی ذمہ داری ہے۔

اسلامی نقطہ نظر سے انفرادی طور پر زکوٰۃ کی ادائیگی کو پسند نہیں کیا گیا جس طرح نظام صلوٰۃ ایک اجتماعی نظام ہے، اسی طرح زکوٰۃ بھی ایک اجتماعی نظام ہے۔ اور ایک اسلامی ریاست پر یہ ذمہ داری عائد ہوتی ہے کہ وہ لوگوں سے زکوٰۃ وصول کر کے اس کے مفروضہ مسارف پر خرچ کرے۔ زکوٰۃ کے احکام کیلئے طرزِ مخاطب یوں ہے:

”خُذْ مِنْ أَمْوَالِهِمْ صَدَقَةً“

”اے پیغمبر (صلی اللہ علیہ وسلم) ان مسلمانوں کے اموال سے زکوٰۃ وصول کیجئے!“

اور رسول اللہ صلی اللہ تعالیٰ علیہ وسلم نے حضرت معاذ بن جبلؓ کو یمن کا گورنر بنا کر بھیجا تو انہیں زکوٰۃ کی وصولی سے متعلق احکام بھی لکھ کر دیئے اور اس کے فلسفہ کو ان الفاظ میں بیان فرمایا:

”تُؤَخِّدُ مِنْ أَعْيُنِيَاؤِهِمْ وَتُؤَدُّ عَلَىٰ فُقَرَائِهِمْ“ (متفق علیہ)

”زکوٰۃ وہاں کے مسلمانوں سے وصول کی جائے اور وہاں کے فقراء کو لوٹائی جائے گی۔“

آپؐ نے خود بھی زکوٰۃ کی وصولی کا مکمل انتظام کر رکھا تھا۔ آپؐ کے وصال کے بعد کچھ لوگ زکوٰۃ کی ادائیگی سے منحرف ہو گئے تو حضرت ابوبکرؓ نے فرمایا:

”فَإِنَّ الزَّكَاةَ حَقُّ الْمَالِ وَاللَّهُ لَوْ مَتَعُونِي عَنَّا قَاكَانَا يُؤَدُّ وَتَهَا إِلَىٰ رَسُولِ اللَّهِ

صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ لَوْ قَاتَلَهُمْ عَلَىٰ مَنَعْنَاهَا“ (متفق علیہ)

”بیشک زکوٰۃ اموال میں سے اللہ کا حق ہے اور اگر وہ (اللہ) نے مجھے کیسی تک بھی ادا نہ کر سکتا

بحرہ رسول اللہ صلی اللہ تعالیٰ علیہ وسلم کے ذمت ادا کیا کرتے تھے تو میں ان سے اس بات پر جہاں
کروں گا۔

ان ارشادات سے بخوبی واضح ہے کہ حکومت لوگوں سے زکوٰۃ وصول کرے اور عوام اپنی زکوٰۃ حکومت
کو ادا کریں۔ قرآن کریم کے الفاظ ”يُؤْتُونَ الزَّكَاةَ“ سے بھی یہی مراد ہے۔

زکوٰۃ کی انفرادی طور پر ادائیگی کا جو ازاں صورت میں ہے جب نظام زکوٰۃ موجود نہ ہو کیونکہ یہ
ایک شرعی عندہ ہے جس طرح بغض مجبوریوں یا شرعی عذر کے تحت نماز گھر میں پڑھنا جائز ہے۔ لیکن تاکید
یہی ہے کہ فرضی نماز باجماعت ادا کی جائے۔ اور جس طرح نفل اور سنت نماز گھر پر پڑھنا بہتر ہے،
اسی طرح نفلی صدقات انفرادی طور پر ادا کرنا بہتر ہے۔ رسول اللہ صلی اللہ تعالیٰ علیہ وسلم کے مندرجہ ذیل
ارشاد سے اسی بات کا اشارہ ملتا ہے:

”إِنِّي فِي الْمَالِ حَتَّى مَسَوَى الزَّكَاةَ“ (ترمذی)

”یقیناً مال میں زکوٰۃ کے علاوہ بھی حق ہے“

ان تصریحات کے بعد اب زکوٰۃ و عشر آرڈیننس کے الفاظ پر غور فرمائیے:

”مزارعین کو عشر رضا کارانہ طور پر جمع کرانا ہو گا یا وہ خود تقسیم کریں گے“

سوال پیدا ہوتا ہے کہ مزارعین کو اپنا مال زکوٰۃ و عشر تنصیف کرنے کی رعایت کس بنا پر دی گئی ہے جبکہ
فصل اموال ظاہر سے ہے اور اموال ظاہر کی تنصیف زکوٰۃ و عشر اور حکومت کے نائندہ (یا عامل) کے
باہمی مشورہ سے ہوتی ہے۔

انسان فطر تاحریص واقع ہوا ہے۔ لہذا یہ احتمال موجود ہے کہ وہ ایسے چلے بہانے تلاش کریں جن سے
اس کی زکوٰۃ میں تخفیف ہو سکے۔ اسی لئے حضور اکرم صلی اللہ تعالیٰ علیہ وسلم نے ارشاد فرمایا تھا کہ زکوٰۃ کے
خوف سے متفرق جانوروں کو جمع نہ کیا جائے اور نہ ہی مجتمع جانوروں کو متفرق کیا جائے۔ حدیث کے
الفاظ یہ ہیں:

”عَنْ أَنَسٍ أَنَّ أَبَا بَكْرٍ الصِّدِّيقَ كَتَبَ لَهُ هَذِهِ الْفَرِيقَةَ الصَّدَقَةَ الَّتِي

(ابن حبانہ ص ۱۰۲) اسی طرح ادراک کی کارروائی ادارے ہیں۔ مثلاً ٹرانسپورٹ کمپنیاں، اخبارات کے دفاتر
ہوٹل وغیرہ۔ جو یقیناً زکوٰۃ ادا کرنے کے قابل ہوتے ہیں۔ ان پر زکوٰۃ کے نفاذ کے طریق کار کیلئے سعودی عرب
کے نظام زکوٰۃ سے رہنمائی حاصل کی جاسکتی ہے۔

قَدْ شَرَّ رَسُولُ اللَّهِ صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ الْمُسْلِمِينَ، وَكَانَتْ أَمْرًا لِلَّهِ بِهَا...
 لَا يُجْمَعُ بَيْنَ مُتَعَدِّيٍّ وَلَا يُفَرَّقُ بَيْنَ مُجْتَمِعٍ خَشِيئَةً الْمَصْدَقَةِ (ديخا)
 حضرت انسؓ فرماتے ہیں کہ حضرت ابوبکرؓ سہ بن رضی اللہ تعالیٰ عنہ نے ان کو یہ تحریر لکھ کر
 دی تھی کہ زکوٰۃ وہ نذر ہند ہے جس کو رسول اللہ صلی اللہ تعالیٰ علیہ وسلم نے مسلمانوں پر فرض
 کیا اور اللہ تعالیٰ نے اپنے رسول کو اس کا حکم دیا۔۔۔۔۔ (اور آپؐ نے فرمایا) زکوٰۃ کے
 خوف سے متفرق جانوروں کو جمع نہ کیا جائے اور نہ ہی مجتمع جانوروں کو متفرق کیا جائے۔

یہ دونوں صورتیں زکوٰۃ میں تخفیف یا اس سے بچنے کی جملہ ساریاں ہیں۔ عرب میں یہ دستور تھا کہ ریوڑوں
 کے مالک ان کی نگہداشت اور رہائش کا انتظام تو مشترکہ طور پر کر لیتے تھے جبکہ مال سب کا الگ الگ ہوتا تھا
 ایسے شرکار کہ غلیظ کہتے تھے۔ اب ان جملہ ساریوں کی مثال یوں سمجھئے کہ زید اور بکر دونوں کے پاس سچاس سچاس
 بکریاں ہیں۔ اور بکریوں کی شرح زکوٰۃ یہ ہے کہ چالیس بکریوں تک کوئی زکوٰۃ نہیں۔ ۴۰ سے ۲۰ تک زکوٰۃ
 ایک بکری ہے اور غلطی کے مشترکہ مال پر زکوٰۃ عائد ہوتی ہے۔ زید اور بکر غلیظ تھیں۔ مگر زکوٰۃ کے
 وقت اپنا مال ملا کر غلیظ ظاہر کرتے ہیں۔ تو ان کے مال پر صرف ایک بکری زکوٰۃ عائد ہوگی جبکہ اصولاً ان
 دونوں کو ایک ایک بکری زکوٰۃ ادا کرنا چاہیئے تھی۔

دوسری صورت یہ ہے کہ مثلاً زید کے پاس ۳۰ بکریاں ہیں اور بکر کے پاس ۲۰۔ اور وہ آپس میں
 غلیظ ہیں اور ان پر ایک بکری زکوٰۃ عائد ہوتی ہے۔ لیکن بردقت وہ علیحدہ ہو جاتے ہیں اور اپنا مال
 الگ الگ کر لیتے ہیں تو اس طرح وہ دونوں زکوٰۃ سے بچ جائیں گے۔

لہذا اموال ظاہر میں ایسی جملہ ساریوں کی روک تھام کیلئے شریعت ایسے امور میں خود تشخیص طریق کار
 کو جائز قرار نہیں دیتی۔

ایسی جملہ ساریوں کا احتمال اموال باطنہ میں بھی موجود ہے۔ لیکن دہاں مجبوری ہے اور زکوٰۃ دہندہ
 کا معاملہ براہ راست اللہ تعالیٰ سے ہے۔ حکومت ایسی تشخیص میں دخل نہیں دیکھی۔

اسی طرح اموال باطنہ کے سلسلہ میں یہ صراحت ہے کہ "مال کی تشخیص کے بعد زکوٰۃ دہندہ کو زکوٰۃ
 کی رقم رضا کا لائے طور پر زکوٰۃ نذر میں جمع کرنا ہوگی۔ یا اپنے طور پر تقسیم کرنے کا اختیار ہوگا۔"

ہمارے خیال میں تشخیص کا حق تو زکوٰۃ دہندہ کو دیا گیا ہے۔ لیکن اس کی ادائیگی کی بہتر صورت یہی
 ہے کہ وہ زکوٰۃ فنڈ میں ہی جمع کرائے۔ اور حکومت ایسی زکوٰۃ بھی اسی طرح وصول کرے جیسے مالکان زمین
 سے عشر وصول کریں گے۔

خود نشین طریق کار کیلئے حکومت کو ایک فارم مہیا کرنا چاہیے جس پر مقررہ تفصیلات کا اندراج ہو۔ یہ فارم زکوٰۃ دہندہ حقیقہ بیان کے ساتھ پڑھو کر مقامی کمیٹی کے حوالہ کر سکا اور ساتھ ہی اتنی زکوٰۃ ادا کر سکا۔

علامہ انیس ایک مسلمان کا زکوٰۃ ادا نہ کرنا ایک تعزیری جرم ہے جس کے لئے حکومت کو سخت سزا مقرر کرنی چاہیے۔

زکوٰۃ کی وصولی کیلئے کوئی بھی قریبی مہینہ تجویز کیا جاسکتا ہے۔ آنحضرت صلی اللہ تعالیٰ علیہ وسلم کے زمانہ میں زکوٰۃ ماہِ رجب میں وصول کی جاتی تھی۔ ہم اپنے احوال و ظروف کے مطابق کوئی بھی مہینہ تجویز کر سکتے ہیں تاہم اس کا تعلق ہجری تقویم سے ہونا ضروری ہے۔

۳۔ مقامی کمیٹی کی تشکیل اور ذمہ داریاں

یہ تو ظاہر ہے کہ نظام زکوٰۃ کو موثر اور بار آور بنانے کی زیادہ تر ذمہ داری مقامی کمیٹیوں کی ہوگی۔ لہذا اس کے ارکان کے انتخاب میں احتیاط، اس کے طریق کار اور ذمہ داریوں کی وضاحت ضروری ہے۔

۱۔ اسی کمیٹی کا مرکز یا دفتر محلہ یا گاؤں کی مسجد ہو۔ کیونکہ زکوٰۃ کی فراہمی اور تقسیم وغیرہ کے سلسلے میں جس دیانت کی ضرورت ہے اس کا منبع یہی مسجد ہے۔ مسجد ہی مسلمانوں کا وہ مرکزی مقام ہے جہاں عہدینوی اور عہدِ صحابہ میں اسلامی زندگی سے متعلق جملہ امور طے پاتے تھے۔ اس سے نظامِ صلوٰۃ کو بھی تقویت پہنچے گی اور مسجد کو بھی اس کا صحیح مقام حاصل ہوگا۔ جس سے فساد کی وجہ سے آج ہم گونا گوں پریشانیوں سے دوچار ہیں۔

۲۔ مقامی کمیٹی کے اجتماعات ہر جمعہ کو بعد از نماز جمعہ ہوا کریں تاکہ کمیٹی کی کارروائی بہرہ رسانی سے پائے اور اس کیلئے علیحدہ دفتر یا عمارت کی ضرورت پیش نہ آئے۔ کارروائی کے لئے علیحدہ وقت مقرر کرنے اور آمد و رفت کی زحمت سے بھی نجات ملے گی۔ اسی طرح ایجنڈا وغیرہ اسراراً سے کی بھی ضرورت پیش نہ آئے گی۔ کیونکہ ایسی اطلاعات کسی بھی وقت نمازیوں کے ذریعہ پہنچائی جاسکیں گی۔

اسی طرح اگر تحصیل کمیٹی کا اجتماع تحصیل کے صدر مقام اور ضلعی کمیٹی کا ضلع کے صدر مقام کی کسی مرکزی مسجد میں ہوا کرے تو بہت بہتر ہوگا۔

۳۔ ارکان کے انتخاب کے متعلق ہماری رائے یہ ہے کہ اس کا ناظم امام مسجد ہونا چاہیے۔ ریکارڈ فہرہ اسی کے پاس ہو۔ دوسرا رکن پٹواری مال اور تیسرا پٹواری نہر ہونا چاہیے۔ تاکہ عشر کے مال کی صحیح طور پر تشخیص ہو سکے۔ اور بعض دوسرے امور میں بھی یہ ارکان مفید ثابت ہوں گے۔ باقی تین ارکان کا انتخاب بھی مسجد کی منظم کمیٹی کے سپرد کر دینا چاہیے۔ ان ارکان کے انتخاب میں مندرجہ ذیل باتیں ملحوظ رکھی جائیں :

(۱) وہ مسجد سے رابطہ رکھتے ہوں۔ (ب) دیانتدار ہوں۔

(ج) حلقہ کے بااثر افراد سے ہوں اور اتنی اخلاقی جرأت رکھتے ہوں کہ بدوبانی کا مقابلہ کر سکیں۔
لہذا اگر کسی تنس کے الفاظ مقامی کھانہ کا انتظام چلانے کے لئے چار سے چھ ارکان کی کمیٹی قائم کی جائیگی جن کا انتخاب مقامی آبادی میں رہنے والے، سندے کریں گے، میں مناسب شرائط کا اضافہ کیا جانا چاہیے۔

۴۔ مقامی کمیٹی کا حلقہ: ہمارے خیال میں اس کمیٹی کا حلقہ انروہی ہونا چاہیے جو ایک نکاح رجسٹرار کا ہے تاکہ از سر نو حلقہ بندی کی ضرورت پیش نہ آئے۔

مقامی کمیٹی کی ذمہ داریاں

مقامی کمیٹی کی پہلی اور سب سے اہم ذمہ داری یہ ہے کہ وہ زکوٰۃ وصول کرے۔ اس سلسلہ میں شریعت نے مندرجہ ذیل ہدایات دی ہیں :

۱۔ عاملین کو خود مالی زکوٰۃ کے موقع پر جانا چاہیے :

زکوٰۃ کی تشیعی اسی مقام پر ہوگی جس جگہ مالی زکوٰۃ موجود ہے، ارشاد نبوی ہے :
”عَنْ عُمَرَ بْنِ شُعَيْبٍ عَنْ أَبِيهِ عَنْ جَدِّهِ قَالَ قَالَ رَسُولُ اللَّهِ صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ: يُؤَخَّرُ صَدَقَاتُ الْمُسْلِمِينَ عَلَى مَيِّتٍ هَيَّجَةٍ“ (احمد)

”حضرت عمر بن شعیبؓ اپنے باپ سے، وہ اپنے باپ سے روایت کرتے ہیں کہ رسول اللہ صلی اللہ علیہ وسلم نے فرمایا، ”مسلمانوں سے زکوٰۃ ان کے آبپاشی کے مقامات پر وصول کی جائے“

یہ حدیث زریعی پیداوار سے متعلق ہے۔ مولیٰ بیوں سے متعلق درج ذیل حدیث ملاحظہ ہو :

”عَنِ النَّبِيِّ صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ قَالَ: لَا جَلْبَتِ وَلَا جَبْتِ وَلَا تُؤْخَرُ صَدَقَاتُهُمْ إِلَّا

عَلَى دُورٍ هَمٍّ“ (ابوداؤد)

کہ رسول اللہ صلی اللہ تعالیٰ علیہ وسلم نے فرمایا، نہ تو عامل ایک جگہ بیٹھ کر علاقے کا مال اپنے پاس منگوائے اور نہ مسلمان اپنا مال اصل مقام سے دور لے جائیں۔ بلکہ جہاں یہ مال ہو، اسی جگہ زکوٰۃ وصول کی جائیگی۔

موقعہ پر مال کی تشخیص کا فائدہ یہ ہے کہ فریقین میں سے کسی کو شک و شبہ کی گنجائش باقی نہیں رہتی۔ اسی اصول کے مطابق فضل کی تشخیص کھیتوں میں، پھلوں کی تشخیص باغ میں، مویشیوں کی چراگاہوں میں، دوکانوں کی دوکانوں پر اور فیکٹریوں کی فیکٹریوں میں کی جانی چاہیے۔

۲۔ زکوٰۃ دہندہ کی سہولت:

ادائیگی زکوٰۃ میں زکوٰۃ دہندہ کی سہولت کو مد نظر رکھنا ضروری ہے۔ اگر وہ کسی چیز کی زکوٰۃ اسی چیز میں سے ادا کرنے میں سہولت سمجھتا ہے، مثلاً گندم کی گندم سے، کپڑے کی کپڑے سے یا بیکریوں کی بیکریوں سے نہ تو عامل کو اس پر اعتراض کا کوئی حق نہیں۔ اور اگر وہ زکوٰۃ نقدی میں ادا کرنا چاہے اور اس میں اسے سہولت ہو تو یہ بھی زکوٰۃ دہندہ کی مرضی پر منحصر ہے۔ عامل اسے اپنی سہولت کی خاطر زکوٰۃ نقدی کی صورت میں ادا کرنے کی نہ ترغیب دے سکتا ہے نہ مجبور کر سکتا ہے۔

۳۔ زکوٰۃ کی تشخیص میں میانہ روی:

عالمین زکوٰۃ کو مویشیوں کی زکوٰۃ کے متعلق بہ ہدایت بخنی کہ وہ اعلیٰ مال مت لیں بلکہ اعلیٰ، اوسط، اور ادنیٰ امین درجے کر کے ان میں اوسط سے زکوٰۃ وصول کریں۔ اسی طرح اگر مال کی قیمت لگانے کی ضرورت پیش آئے تو معقول نرخ کا استعمال کیا جائیگا۔

۴۔ مراعات:

عوامل پیداوار زکوٰۃ سے مستثنیٰ ہیں۔ زرعی اجناس کے سلسلہ میں ہل، بیل، ٹریکٹر وغیرہ۔ دوکانوں کی صورت میں عمارت، فرنیچر، سٹیشنری۔ اور کارخانہ کی صورت میں عمارت کے علاوہ مشینری یہ سب عوامل ہیں۔ پھلوں کی زکوٰۃ کی تشخیص میں کل پیداوار کا ہر سے ہر ایک وضع کر کے زکوٰۃ عائد ہوگی۔ مقامی کمیٹی کی دوسری ذمہ داری یہ ہونی چاہیے کہ وہ اپنے علاقہ کے معذور افراد یتیم، یتیم اور اسی قسم کے دوسرے مستحقین کی فہرستیں تیار کر کے بالائی کمیٹیوں کو مہیا کرے۔ نیز بہ پتہ لگائے کہ ان معذور افراد کیسے رشتہ دار جن کے ذمہ ان کی کفالت کی ذمہ داری ہے، کیوں عدم توجہی برت رہے ہیں؟ علاوہ ازیں اتفاقی حوادث کا شکار ہونے والے افراد، جو املا دیا قرضہ کے حاجت مند ہوں، ان کی درخواستوں کی تحقیق و تصدیق کر کے ان کے لیے معذورانہ طور پر حکومت کو مہیا کرنے چاہئیں۔

مقامی کمیٹی کی تیسری ذمہ داری یہ ہونی چاہیے کہ وہ اپنے علاقہ کی معاشی ترقی و بہبود کا خیال رکھے۔ ہمارا ملک چونکہ زرعی ملک ہے اور زکوٰۃ کا ایک معقول حصہ زرعی پیداوار سے حاصل ہوتا ہے۔ لہذا اس کمیٹی کے ذریعہ ایسے اقدامات کئے جاسکتے ہیں جن سے مزارع اور ملک کے تعلق خوشگوار ہوں، فصل زیادہ پیدا ہو اور علیٰ ہذا العیاس زکوٰۃ میں بھی اضافہ ہو۔ ان اعتراض کیلئے ہماری رائے میں درج ذیل اقدامات کئے جاسکتے ہیں:

۱۔ یہ کمیٹی مقام اور حالات کا لحاظ رکھتے ہوئے بٹائی کی کم از کم شرح مقرر کر دے جو کسانوں کی محنت کا مناسب صلہ بھی ہو اور ان کی ضروریات زندگی کی معقول کفالت بھی کر سکے۔ نیز اپنی تمام شرائط خواہ وہ روا جٹا قائم ہوں یا زبانی طے شدہ ہوں۔ جن کی بنا پر زمیندار کسانوں کی بیجاری سے ناجائز فائدہ اٹھاتا ہے یا بیگار لیتا ہے، یہ حکومت کے نوٹس میں لانا چاہئیں تاکہ وہ قانوناً ممنوع قرار دی جاسکیں۔ اس طرح کسان معاشرہ کے ایک باعزت فرد کے طور پر خوشامی سے کام کر سکے گا۔ اور یہ بات ملکی پیداوار میں اضافہ کا سبب ہوگی۔

۲۔ ہمارے ہاں انگریز بہادر کے وقت سے ابھی تک جاگیر داری کا دستور چلا آتا ہے جو انہیں سیکہ و فاداریوں کے عوض عطا کی گئی تھیں۔ انہیں آباد کو کاشتکاروں نے کیا لیکن خان بہادر حسبِ خواہش ان سے بٹائی بھی لیتے رہے اور مالک بھی بن بیٹھے اور آج تک مالک چلے آ رہے ہیں۔ اگر اسلامی قانون وراثت صحیح طریقے سے جاری ہوتا تو یہ کئی حصوں میں بٹ کر جاگیریں نہ رہ جاتیں۔ آج ایسی جاگیروں کے متعلق اور طریقے اختیار کئے جانے چاہئیں۔ مثلاً

(ا) انہیں اس وقت سے لے کر وراثت میں شرعی قانون وراثت کے مطابق منتقل کر دیا جائے۔ اور یہ اگر ممکن نہ ہو تو

(ب) یہ ان کاشتکاروں کو دیدی جائیں جنہوں نے یہ آباد کیں۔ کیونکہ شرعی قانون ملکیت یہ ہے کہ جو شخص بنجر زمین کو آباد کرے وہ اسی کی ملکیت ہوتی ہے۔ اور جس شخص کو بنجر زمین آباد کرنے کے لئے دی جاتے اور وہ تین سال تک اسے آباد نہ کر سکے۔ حکومت اس سے وہ زمین بلا معاوضہ لے کر دوسرے آباد کار کو دے سکتی ہے۔

۳۔ اسی طرح سرحدی زمینوں کے حصہ سودی طریقے رائج ہیں، ان کا جائزہ لیا جائے۔ اور جو اس وقت تک ناجائز طریقوں سے زیر بار ہیں اور جو کچھ فائدہ انہیں اب تک حاصل کر چکا ہے وہ اسلامی طریقہ کے مطابق قرضہ سے وضع کر کے بغلیا و غنہ زکوٰۃ نقد سے ان کے زمینیں

آزاد کروا کر اصل مالکان کو دی جائیں۔ اور قرضہ کی شرائط طے کی جائیں۔ اور جن زمینوں سے زمین قرض سے زیادہ فائدہ حاصل کر چکا ہے، انہیں قرضی طور پر اصل کاشتکاروں کی ملکیت میں دینا چاہیے۔

۴۔ پاکستان ایک زرعی ملک ہونے کے باوجود اس کا بہت سا قابل کاشت رقبہ بنجر اور بے کار پڑا ہوا ہے۔ پاکستان کا کل رقبہ ۱۹۶۸ کروڑ ایکڑ ہے۔ جس میں سے دس کروڑ ایکڑ سے کچھ زیادہ کا سروے ہو چکا ہے۔ اسی سروے شدہ زمین میں سے ۶۵ کروڑ ایکڑ رقبہ قابل کاشت قرار دیا گیا ہے۔ لیکن کاشت صرف ۴۲ کروڑ ایکڑ رقبہ ہو رہی ہے۔ اور ۲۶ کروڑ ایکڑ قابل کاشت رقبہ ابھی تک بنجر اور بے کار پڑا ہوا ہے۔ جو کاشت شدہ رقبے کے نفع سے بھی نائد ہے۔

دوسری طرف سو رت سال یہ ہے کہ پاکستان کی جمعیت محنت کا ۲۰٪ حصہ بے کار اور بے روزگار ہے۔ لہذا ایک اسلامی حکومت کا فوری اقدام یہ ہونا چاہیے کہ ایسی زمینوں کو ضرورت مند کاشتکاروں کو آباد کاری اور ملکیت کی شرعی شرائط کے مطابق دیدے۔ جس سے پیداوار میں اور اسی تناسب سے زکوٰۃ میں نمایاں اضافہ ہو سکتا ہے۔ اور اس کام کیلئے مقامی کمیٹیاں ابتدائی معلومات بخوبی مہیا کر سکتی ہیں۔

گویا مقامی کمیٹیاں ایک ادارہ ہوگا جس کے سپرد پاکستان کے غریب عوام اور کسانوں کو فائدہ پہنچانے کی بہت سی ذمہ داریاں ہونگی۔ لہذا ان ارکان کو معقول معاونت بھی دیا جانا چاہیے جو قرآن و حدیث کے بیان کردہ مصارف کے مطابق زکوٰۃ فنڈ سے ادا کیا جائیگا۔

۱۔ زکوٰۃ اور ٹیکس

زکوٰۃ و عشر آرڈیننس کے اعلان کے بعد خصوصاً اس نہج پر سوچا جا رہا ہے کہ آیا فنڈ زکوٰۃ کے بعد دوسرے ٹیکسوں کے لئے کوئی شرعی جواز ہے؟ اس سوال کا جواب ہم ذرا تفصیل سے دینا چاہتے ہیں۔

زکوٰۃ کے ساتھ ساتھ دوسرے ٹیکسوں کے بحال رکھنے کے متعلق تین نکات یہ فکر ہیں۔ ایک گروہ کا خیال ہے کہ زکوٰۃ کے ساتھ ساتھ ایک اسلامی ریاست دوسرے ٹیکس بحال رکھ سکتی ہے بلکہ دوسرے نئے ٹیکس بھی حسب ضرورت عائد کر سکتی ہے۔ ان کی دلیل یہ ہے کہ مہذبہ نبوی اور دورِ خلفائے راشدین میں حکومت کے اخراجات اور ذمہ داریاں بہت محدود تھیں۔ اور یہ اخراجات زکوٰۃ یا بیت المال کے دوسرے ذرائع آمدنی سے پورے ہو جاتے تھے۔ لیکن آج کے دور میں حکومت بہت سی ذمہ داریاں اپنے سر لے رہی ہے، اخراجات بھی بہت زیادہ ہیں، لہذا اس کے علاوہ دوسرے ہونا ناممکن ہیں۔

لہذا حکومت کو اپنے انتظامی اخراجات اور منصوبوں کی حکمیں یا دوسری ضروریات کے لئے ٹیکس لگانے کی ضرورت بھی ہے اور شرعاً اجازت بھی۔ اس کی دلیل میں یہی حدیث پیش کی جاتی ہے:

”إِنَّ فِي الْمَالِ حَقًّا سَوَى الزَّكَاةِ“ (ترمذی)

کہ ”مال میں زکوٰۃ کے علاوہ بھی حق ہے۔“

دوسرے گروہ کا خیال ہے کہ زکوٰۃ کے ساتھ دوسرے ٹیکس تو نہیں لگائے جاسکتے۔ البتہ اسلامی ریاست، زکوٰۃ کی شرح میں اضافہ کر سکتی ہے۔ رسول اللہ صلی اللہ تعالیٰ علیہ وسلم نے جو شرح زکوٰۃ مقرر کی تھی وہ اس دور کی مالی ضروریات پوری کرنے کے لئے کافی تھی۔ لیکن آج کے دور میں یہ شرح ناکافی ثابت ہوگی۔ لہذا آج ایک اسلامی ریاست کا سربراہ مجلس شوریٰ کے مشورہ سے اس شرح میں اضافہ کر سکتا ہے۔ اس سکتب خیال کے لوگ کہ بہت کم ہیں لیکن ان کے وجود سے انکار نہیں کیا جاسکتا۔

تیسرے گروہ کا یہ خیال ہے کہ نہ تو زکوٰۃ کی شرح میں اضافہ کرنے کا کوئی شرعی جواز ہے اور نہ ہی دوسرے ٹیکس بحال رکھنے یا مزید ٹیکس عائد کرنے کا۔ رہا اخراجات سے نپٹنے کا معاملہ۔ تو یہ اخراجات شرعی نظام کے بعد خود بخود اعتدال پر آجائیں گے۔ اور کوئی وجہ نہیں کہ بیت المال کے مؤثر نظام سے اخراجات پر قابو نہ پایا جاسکے۔

ان مختلف افکار کا تجزیہ کرنے سے مندرجہ ذیل سوالات ذہن میں ابھرتے ہیں:

- ۱۔ ٹیکس کی حقیقت کیا ہے؟
- ۲۔ ٹیکس اور زکوٰۃ میں کیا فرق ہے؟
- ۳۔ آیا شرح زکوٰۃ میں تہدیلی جائز ہے؟
- ۴۔ کیا زکوٰۃ کے علاوہ دوسرے ٹیکس عائد کرنے کا شرعاً جواز ہے؟
- ۵۔ اگر زکوٰۃ کے علاوہ دوسرے ٹیکس موقوف کر دیئے جائیں تو کیا بیت المال کی آمدنی موجودہ دور کے بڑھتے ہوئے تعاضدوں کی کفیل ہو سکتی ہے؟

ذیل میں ہم انہی سوالات کا تحقیقی جائزہ لینا چاہتے ہیں:

قرونِ اولیٰ میں زکوٰۃ اور ٹیکس کی حقیقت:

عہد نبوی اور دو خلفائے راشدین میں مسلمانوں سے تو زکوٰۃ وصول کی جاتی تھی اور غیر مسلموں سے خراج اور جزیہ۔ عرب کا ہمسایہ ملک ایران ایک متحدہ حکومت تھی۔ ایران میں زمینداروں سے جو مالیہ دسوں کیا جاتا اسے خراج کہتے تھے۔ خراج کا لفظ اسی سے منسوب ہے۔ خراج کے علاوہ

دوسرے ٹیکسوں کو گزیت "کہتے تھے۔ جزیت "اس سے معرب ہے۔ گویا غیر مسلموں پر تو رہی ٹیکس بھال رکھے گئے جو زمانہ کے دستور کے مطابق تھے۔ مگر مسلمانوں سے یہ عام ٹیکس ساقط کر دیئے گئے اور اس کے بجائے زکوٰۃ عائد کی گئی۔

ان ٹیکسوں اور زکوٰۃ میں دوسرا فرق یہ تھا کہ زکوٰۃ کا نصاب اور شرح ہمیشہ غیر تبدیل رہی۔ جبکہ جزیت اور خراج کی شرح میں تبدیلی ہوتی رہی ہے۔ مثلاً حضور اکرم صلی اللہ تعالیٰ علیہ وسلم کے زمانہ میں جزیت کی شرح ایک دینار فی کس سال نہ تھی۔ اور یہ رقم ہر بوڑھے، بچے، عورت، معذور سب سے بحساب مشترک وصول کی جاتی تھی۔ حضرت عمرؓ نے بوڑھے، بچوں، عورتوں اور معذوروں سے جزیت ساقط کر دیا۔ بانی غیر مسلم معاشرہ کے مالی لحاظ سے زمین طیفہ مقرر رکھے۔ جن سے علی الترتیب ۴ دینار، ۲ دینار اور ایک دینار سالانہ کے حساب سے وصول کیا جاتا تھا۔ اسی طرح قبیلہ بنی نضیل کے عیسائیوں نے مسلمانوں سے درخواست کی کہ ان سے خراج کے بجائے دو گنا عشر لے لیا جائے، تو مسلمانوں نے ان کی یہ تجویز منظور کر لی۔ اس سے صاف ظاہر ہے کہ اس دور میں زکوٰۃ کو دین کا رکن سمجھا جاتا تھا اور اس کے احکامات غیر تبدیل تھے۔ جبکہ جزیت اور خراج جیسے ٹیکس کسی دینی حیثیت کے حامل نہ تھے اور حسب ضرورت ان کی شرح میں تغیر و تبدل کر لیا جاتا تھا۔

تیسری قابل ذکر بات یہ ہے کہ مسلمانوں سے زکوٰۃ کے علاوہ جو کچھ بھی وصول کیا جائے اسے "نکس" کہا جاتا تھا۔ "نکس" کے معنی المنجد (عربی۔ اردو) میں محصول ٹیکس اور چورنگی لکھے ہیں۔ اور "نکس" کے معنی ٹیکس وصول کرنے والا۔ "فتیہ الارباب (عربی۔ فارسی) نے اس کے معنی "باج و خراج گرفتن" اور مقابیس اللغت "عربی۔ عربی) میں اس کے معنی "نَکَسَ حَدَّآلٍ عَلَى جَنَاحِیْ صَاۡلِحٍ" اور "جباۃ" کا لفظ محصول اکٹھا کرنے کے لئے ماحوزۃ استعمال ہوتا ہے۔

"نکس" کی شرعی حیثیت پہلے سے کچھ دو قرآن ہی میں جب قبیلہ غامدیہ کی عورت کو زنا کے جرم میں سنگسار کیا گیا تو حضرت خالد بن ولیدؓ نے اسے ایک پتھر مارا۔ جس کی وجہ سے خون کے چند چھینٹے حضرت خالدؓ کے منہ پر بھی آپڑے۔ حضرت خالدؓ نے اس عورت کو گالی دی تو رسول اللہ صلی اللہ تعالیٰ علیہ وسلم نے انہیں مخاطب کر کے فرمایا،

"فَبَلَّآ بِمَا خَلَدَ، قَوْلَ الَّذِي نَفْسُہِ یَسِیْرٌ ۚ لَقَدْ تَابَتْ نَفْسُہُ ۚ لَوْ بَدَّ لَوْ تَابَ صَاحِبُ

مَنْکِبِ لَفَعَلَہُ" (رمسلم)

"اے خالد، یہ کیا صنم ہے؟ اس نے اپنی نفس کو توبہ کی ہے۔ توبہ کی ہے میری جان نے،

اس عورت نے ایسی توبہ کی ہے کہ اگر کوئی ٹیکس وصول کرنے والا بھی ایسی توبہ کرے، تو معاف کر دیا جائے!

گویا کس کا جرم کسی صورت میں زنا سے کم نہیں ہے (بلکہ بڑھ کر ہے) دوسرے مقام پر آپ نے ارشاد فرمایا:

”لَا يَدْرُكُ حُلَّ مَنَاجِبِ مُكْسٍ فِي الْجَنَّةِ“

کہ ٹیکس وصول کرنے والا جنت میں داخل نہ ہوگا!

مشکوٰۃ میں مکس کا معنی ”اَيُّ مَنْ يَأْخُذُ الْغُشَّ وَيَبْزِئُ مَعْلِيَّةً شَيْنًا“ لکھا گیا ہے یعنی وہ شخص جو عشر وصول کرتا ہے اور اس سے کچھ زیادہ بھی لیتا ہے۔ ان الفاظ کے یہ معنی بھی ہو سکتے ہیں کہ حامل یا زکوٰۃ وصول کرنے والا، زکوٰۃ وصول کرنے کے بعد جو کچھ بطور رشوت لے، وہ مکس ہے۔ اور یہ معنی بھی ہو سکتا ہے کہ وصول کنندہ حکومت عثمانی شرح میں اضافہ کر دے (مثلاً اجڑی بھاتے ۱۵ بڑے یا ۵ بڑے چاہی یا نہری) کے بجائے بڑ وصول کرے اور یہ بھی ہو سکتا ہے کہ حکومت عثمانی کے علاوہ کوئی دوسرا ٹیکس بھی عائد کرے۔ تاہم لغت اس تیسرے مفہوم کی تائید کرتی ہے۔ اور یہ بات بھی قرین قیاس معلوم ہوتی ہے کہ مکس کا لفظ ہی دوسری زبان میں جا کر ٹیکس بن گیا ہو۔ ان تفہیمات سے یہ واضح ہو جاتا ہے کہ ”مکس“ زکوٰۃ کے علاوہ دوسرے ٹیکس کا نام ہے جو مسلمانوں پر عائد کیا جائے۔ یا پھر اس اضافہ کا نام ہے جو شرع زکوٰۃ میں کیا جائے اور یہ ایک کبیرہ گناہ ہے۔

۲۔ ٹیکس اور زکوٰۃ میں فرق

ہم پہلے بتلا چکے ہیں کہ ایک مکتب فکر ایسا بھی ہے جو زکوٰۃ اور ٹیکس میں کچھ فرق نہیں کرتا۔ الٰہیہ کلاسیک اسلامی ریاست میں جو ٹیکس وصول کئے جاتے ہیں، انہی کا نام زکوٰۃ ہے۔ یا جس چیز کو زکوٰۃ کہا جاتا ہے، اس کا موجودہ نام ٹیکس ہے۔ یہ بات حقیقت کے خلاف ہے۔ ان دونوں کے مقاصد، محاسن اور مصارف، نتائج اور مزاج کسی ایک چیز میں بھی مماثلت نہیں ہے۔ ان دونوں کے فرق کو ذرا تفصیل کے ساتھ بیان کیا جاتا ہے۔

مقصد کے لحاظ سے فرق

ٹیکس کا مقصد عوام کی آمدنی کا ایک حصہ لے کر اس سے نظام حکومت چلانا، رفاہ عامہ کے کام کرنا اور اس سے ملکی ضروریات کو پورا کرنا ہوتا ہے۔ جبکہ زکوٰۃ کا بنیادی مقصد تطہیر مال اور تزکیہ نفس

ہے۔ ارشادِ خداوندی ہے :

”خُذْ مِنْ أَمْوَالِهِمْ صَدَقَةً تُطَهِّرُهُمْ وَتُزَكِّيهِمْ بِهَا“ (۱۰۲)

”اے پیغمبر صلی اللہ تعالیٰ علیہ وسلم، آپ ان (مسلمانوں) کے اموال سے زکوٰۃ وصول کر کے ان اموال کو پاک کیجئے اور ان کا تزکیہ نفس کیجئے!“

اس آیت میں زکوٰۃ کے دو مقصد بیان کئے گئے ہیں۔ پہلا یہ کہ کمائی میں جو کوتاہیاں اور لغزشیں نازلستہ طور پر ہو جاتی ہیں، صدقہ کی وجہ سے اللہ تعالیٰ یہ کوتاہیاں معاف فرمادیتے ہیں۔ اور یہ کمائی پاک اور طیب ہو جاتی ہے۔ رسول اللہ صلی اللہ تعالیٰ علیہ وسلم نے ایک موقع پر تاجروں سے خطاب ہو کر فرمایا :

”اے تاجروں کے گروہ، سودا بازی میں بہت سی یہودہ بانیں اور قسمیں شامل ہو جاتی ہیں۔ سو تم خرید و فروخت کے ساتھ ساتھ صدقہ بھی کیا کرو۔“

اور دوسرا مقصد یہ ہے کہ صدقہ کی ادائیگی کی وجہ سے مال کی محبت پیلا ہونے والی اخلاقی بیماریوں کے جراثیم سے انسان کا دل پاک و صاف ہو جاتا ہے۔

زکوٰۃ پہلی امتوں پر بھی فرض کی گئی تھی۔ ان لوگوں کے اموال زکوٰۃ وغیرات اور نذر و نیاز ایک جگہ جمع کر دیئے جاتے۔ رات کو آسمان سے آگ آتی جو اس مال کو بسم کر دیتی تھی۔ جو اس بات کی دلیل ہوتی کہ انکی قربانی قبول ہو گئی۔

زکوٰۃ کے ذریعہ غریب و مسکین پرورش زکوٰۃ کا ضمنی فائدہ ہے۔ مقاصد وہی دو ہیں جو اللہ تعالیٰ نے بیان فرمائے ہیں۔ اور یہ اللہ تعالیٰ کا احسان ہے کہ اس نے امت محمدیہ کو غنیمت اور زکوٰۃ کے اموال کو معاشی بہبود کے طور پر استعمال کی اجازت دی ہے۔

محاصل کے لحاظ سے فرق :

اسلامی نقطہ نظر سے معاشرہ کو معاشی لحاظ سے دو طبقوں میں تقسیم کیا جاسکتا ہے :

۱۔ ایک وہ جن سے زکوٰۃ وصول کی جائے۔ یہ لوگ اہل نصاب یا غنی ہیں۔

۲۔ دوسرے وہ جن میں زکوٰۃ تقسیم ہوگی۔ یہ لوگ فقرا و مسکین ہیں۔

اصول یہ ہے کہ اہل نصاب یا اختیار پر زکوٰۃ کا مال خرچ نہیں کیا جاسکتا۔ ان سے مال صرف لیا جاتا ہے۔

گویا زکوٰۃ کا مال امراء کی جیب سے نکلتا ہے اور غریبوں پر صرف ہوتا ہے۔ اس کے برعکس ٹیکس کی رقم کا بیشتر

حصہ غریبوں کی جیب سے نکلتا ہے

تفصیل اس دھماکے کی یہ ہے کہ ۱۹۷۰ء کے گوشوارہ کے مطابق ہماری حکومت کی آمدنی کا ۵۵٪ حصہ صرف ٹیکسوں سے وصول ہوا تھا اور باقی ۲۵٪ دوسرے ذرائع آمدنی سے۔ اب ٹیکسوں سے دو طرح کے ہوتے ہیں،

(ا) بلا واسطہ یا براہ راست ٹیکس، جیسے انکم ٹیکس، پراپرٹی ٹیکس، دولت ٹیکس وغیرہ۔ یہ امر اہم پر لگائے جاتے ہیں۔ ۱۹۷۱ء کے بجٹ کے مطابق ان ٹیکسوں سے ٹیکس کی مجموعی آمدنی کا صرف ۱۲٪ آمدنی ہوئی۔

(ب) بلا واسطہ ٹیکس،

یہ وہ ٹیکس ہیں جو ادا تو ناجر اور صنعت کار کرتے ہیں۔ لیکن یہ ٹیکس قیمت فروخت میں شامل کر کے ان کا برعکس صارفین پر ڈال دیتے ہیں۔ جیسے سیلز ٹیکس، ایکسائز ڈیوٹی وغیرہ۔ جو چینی، سریا، سیمنٹ، سولہ کپڑا اور دیگر پیشمارا شیار پر لگائے جاتے ہیں۔ ان ٹیکسوں سے ٹیکس کی کل آمدنی کا ۸۷٪ آمدنی ہوئی۔

ظاہر ہے کہ تھاکر ہاں صارفین کا بیشتر حصہ غریب طبقہ ہی ہے۔ لہذا ٹیکسوں کا زیادہ تر بوجھ بھی طبقہ برداشت کرتا ہے۔

مصارف میں فرق،

ذکوۃ کا سب سے بڑا اور اہم مصرف غریب طبقہ کی بنیادی ضروریات کی کفالت ہے۔ جبکہ ٹیکس ملکی ضروریات کو پورا کرنے اور رفاه عامہ کے کاموں پر خرچ ہوتے ہیں۔ گو یہ چیزیں سب کے لئے مشترک ہوتی ہیں۔ لیکن ملکی امور طبقہ ہی ان سے زیادہ مفاد حاصل کر پاتا ہے۔ مثلاً اعلیٰ تعلیم کا حصول یا حصول النفاذ جو کسی غریب کے بس کا رنگ نہیں۔ اسی طرح اگر غور کیا جائے تو معلوم ہو گا کہ امیر طبقہ اپنے اثر اور وسائل کی بنیاد پر زیادہ فائدہ اٹھا جاتا ہے۔ گو ٹیکس کی رقم جس کا زیادہ حصہ غریب کی جیب سے نکلا تھا اس سے امیر زیادہ فائدہ اٹھا گیا۔

ذکوۃ دین اسلام کے پانچ ارکان میں سے ایک ارکن ہے۔ اور اس کے ذریعہ طبقہ فاقی تقسیم میں بہت حد تک کمی واقعی ہو جاتی ہے۔ جبکہ ٹیکس سرمایہ داری نظام کے دو اہم ارکان، سود اور ٹیکس میں سے ایک ارکن ہے جس طرح سود سے ہالٹ سرمایہ داری کو ناکارہ پہنچتا ہے، اسی طرح ٹیکس کا بار بھی سرمایہ پر زیادہ ہوتا ہے جبکہ ناکارہ امرا زیادہ حاصل کرتے ہیں۔

۱۔ عام ٹیکس عموماً آمدنی پر لگتے ہیں جس سے دولت جمع کرنے کی ہوس بڑھتی ہے۔ جبکہ زکوٰۃ عموماً بچت پر لگتی ہے۔ جس سے اندوختہ کاری کی حوصلہ شکنی ہوتی ہے اور سرمایہ حرکت میں رہتا ہے جس سے معیشت پر اچھا اثر پڑتا ہے۔

۲۔ زکوٰۃ بچت پر لگنے کا فائدہ یہ ہے کہ اس میں فرد کی ضرورتوں اور اخراجات کا لحاظ رکھا جاتا ہے۔ جبکہ عام ٹیکس آمدنی پر لگتے ہیں اور فرد کے اخراجات یا کمیشی کا لحاظ نہیں رکھا جاتا۔ فرض کیجئے زید اور بکر دونوں ایک ایک ہزار روپیہ تنخواہ لیتے ہیں۔ زید اجمو بیڑ شادی شدہ ہے اور وہ بآسانی چھ سات سو روپے ماہوار پس انداز کر لیتا ہے۔ جبکہ بکر کے پانچ چھ بچے بھی ہیں اور وہ مشکل گزار کرنا ہے تو ٹیکس ان کے اس اقبال میں کوئی فرق نہیں کرے گا۔

۳۔ عام ٹیکس محض حکومت کے نظم و نسق اور ترقیاتی منصوبوں پر خرچ کئے جلتے ہیں۔ جبکہ زکوٰۃ کا بیشتر حصہ ضرورت مند افراد پر خرچ کیا جاتا ہے۔ جس سے ان میں قوت خرید بڑھتی ہے اور اس طرح ملک کی پیداوار اور روزگار میں ترقی ہوتی ہے۔

۴۔ ٹیکس کو ایک بوجھ تصور کیا جاتا ہے۔ ٹیکس دہندہ کبھی پوری مالیت ظاہر نہیں ہونے دیتے۔ اور ٹیکس وصول کرتے والے بھی رشوت بیکر خود ٹیکس چوری کی راہیں پیدا کر دیتے ہیں۔ اس ملی جھگڑ کا نتیجہ یہ ہوتا ہے کہ حکومت کو متوقع رقم کا نصف بھی حاصل نہیں ہوتا۔ اور وہ ٹیکس بڑھانے اور مزید ٹیکس عائد کرنے پر مجبور ہو جاتی ہے۔ جبکہ زکوٰۃ ایک دینی فریضہ اور مالی عبادت ہے۔ جسے بیشتر مسلمان بخوشی ادا کر دینے میں ہی سعادت سمجھتے ہیں۔ اسی طرح اس میں رشوت کا بھی امکان بہت کم ہوتا ہے۔

۳۔ شرح زکوٰۃ میں تبدیلی

امراء کے اموال میں زکوٰۃ کا حصہ رسول اللہ صلی اللہ تعالیٰ علیہ وسلم نے نہیں، خود حق تعالیٰ نے مقرر

کیا ہے۔ ارشاد باری تعالیٰ ہے :

”وَأَذِّنْ فِي النَّاسِ بِالْحَقِّ مَعْلُومٌ لِّنَّاسٍ وَالمَعْرُومِ“ (المعارج: ۳۳)

”ان امراء کے مالوں میں مانگنے اور نہ مانگنے والے، دونوں طرح کے غریب کا حق ہے!“

نیز فرمایا :

”وَأَتُوا حَقَّهُ يَوْمَ حَصَادِهِ“ (الانعام: ۱۴۱)

”اور فصل کاٹنے کے دن اللہ تعالیٰ کا حق ادا کرو“

رسول اللہ صلی اللہ تعالیٰ علیہ وسلم نے اس کی وضاحت یوں فرمائی:

”عن انس ان ابا بکر الصديق كتب له مغلين يا ابي بکر الصديق الصلوة التي قد رخص

رسول الله صلى الله عليه وسلم على المسلمين والاتي امر الله بها“ (بخاری)

”حضرت انسؓ فرماتے ہیں، کہ صدیق اکبرؓ نے اپنے دورِ خلافت میں، یہ تحریر لکھ کر دی

میں کہ ”زکوٰۃ وہ دینی فریضہ ہے جس کو رسول اللہ صلی اللہ تعالیٰ علیہ وسلم نے مسلمانوں

پر فرض کیا اور جس کا اللہ تعالیٰ نے اپنے رسول صلی اللہ تعالیٰ علیہ وسلم کو حکم دیا۔“

اور جن چیزوں پر زکوٰۃ عائد ہوتی ہے، قرآن کریم سے اس کے حوالہ جات ہم پیش کر چکے ہیں اور زکوٰۃ کے

مصارف بھی رسول اللہ صلی اللہ تعالیٰ علیہ وسلم نے نہیں بلکہ خود حق تعالیٰ نے مقرر فرما دیے ہیں۔

خدا تعالیٰ کے اس منقرہ حصہ یا زکوٰۃ کی شرح بھی حضور اکرم صلی اللہ تعالیٰ علیہ وسلم نے اپنی طرف سے

تجویز نہیں فرمائی۔ تاکہ اس سے اللہ تعالیٰ کے حق میں کمی بیشی کا امکان نہ رہے۔ چنانچہ اس معاملہ میں

آپؐ نے اس قدر احتیاط ملحوظ رکھی کہ زکوٰۃ کی شرح سے متعلقہ احکام گورنروں کو لکھوا دیتے تھے جبکہ

دوسرے احکامات زبانی بتلائے پر ہی اکتفا کر لیا جاتا تھا۔ جس کا درج بالا حوالہ جات سے واضح ہے۔

عموماً یہ بھی کہا جاتا ہے کہ اگر شرح زکوٰۃ ہمیشہ کے لئے مقرر ہوتی تو اس کا ذکر قرآن مجید میں ہونا

چاہیے تھا۔ ہمارے خیال میں اس اعتراض کا چنداں وقعت نہیں۔ بیشمار ایسے تاکیدی احکام ہیں جن کی

تفصیل قرآن مجید میں موجود نہیں۔ اس کے باوجود ان کی تفصیلات کے دوام پر کسی کو اعتراض نہیں ہے۔

مثلاً نماز ہی کو لیجئے جس کا ذکر قرآن کریم میں تقریباً سات سو بار آیا ہے۔ لیکن اس کی رکعات اور ادائیگی کے

طریق کار کا کہیں ذکر نہیں ملتا۔ اس کی تفصیل جو آنحضرت صلی اللہ تعالیٰ علیہ وسلم نے بتلائی وہ بعینہ خدا تعالیٰ

کی منشا اور ہدایات کے مطابق تھی اور یہ اور تاقیامت رہے گی۔ یہی صورت زکوٰۃ، روزہ اور حج

کے احکامات کی ہے۔

ان تصریحات سے واضح ہو جاتا ہے کہ زکوٰۃ کی فرنیٹ، محل نصاب، مصارف اور شرح سب کچھ

خدا تعالیٰ کی طرف سے ہے جس میں رد و بدل کا خود آپؐ کو بھی اختیار نہ تھا۔ خلفائے راشدین نے بھی

یہی کچھ سمجھا۔ بعد میں بھی آج تک شرح زکوٰۃ میں تبدیلی کی بات سوچنے تک کی کسی کو جبارت نہیں ہوئی

تو آج کسی دوسرے کو یہ اختیار کیونکر دیا جاسکتا ہے؟

۴۔ زکوٰۃ کی موجودگی میں دیگر ٹیکسوں کا جواز

لوگوں کی آمدنی میں ضروری اخراجات کو چلا جاسکتا ہے، وہ حصہ

اللہ تعالیٰ نے مقرر کر دیا ہے۔ زکوٰۃ کے علاوہ دوسرے ذرائع بیت المال میں آتی گنجائش ہے کہ ہر دور میں اخراجات کے ساتھ متوازن ہو سکیں۔ اندر میں صورت، زکوٰۃ کے علاوہ دوسرے ٹیکس تو کجا، صدقات و خیرات جو محض غریبوں کی خدمت کی غرض سے لئے جاتے ہیں، تا تو نا وصول نہیں کئے جاسکتے۔ اسلام نے بغیر حق کے جس طرح کسی مسلمان کا خون حرام قرار دیا ہے، بالکل اسی طرح اس کے مال کو بھی حرام قرار دیا ہے۔ کیا حکومت کو بلا وجہ اپنی رعایا کے کسی فرد کے خون بہانے کا حق ہے، جس طرح یہ خون بہانا حرام بعینہ اس کے مال میں تعریف کرنا اور اس کی عزت سے کینا بھی حرام ہے۔ حجۃ الوداع کے موقع پر آنحضرت صلی اللہ تعالیٰ علیہ وسلم نے اپنے خطبہ میں واضح طور پر یہ ہدایت فرمائی تھی:

”لوگو! تمہارے خون، اموال اور عزت و آبرو ایک دوسرے پر اسی طرح حرام ہیں جیسے آج کا (مذبح کا) دن، مہینہ (ذی الحجہ) اور یہ شہر (مکہ) تمہارے لئے باحرمت ہے۔“ (بخاری و مسلم)

ٹیکس کی حقیقت کی تفصیل میں ہم یہ بھی بتلا چکے ہیں کہ ایک اسلامی ریاست میں ٹیکس غیر مسلم رعایا پر لگایا جاتا ہے اور اس کی شرح میں تبدیلی ممکن ہے جبکہ مسلمانوں پر صرف زکوٰۃ عائد ہوتی ہے اور زکوٰۃ کے علاوہ دوسرے ٹیکس اور ان کی صورتیں ٹیکس ہیں جو ایک جرم عظیم ہے۔ اور جو لوگ حضور اکرم صلی اللہ تعالیٰ علیہ وسلم کے اس ارشاد ”إِنَّ فِي الْمَالِ حَقًّا سَوَى الزَّكَاةِ“ سے حکومت کے لئے دوسرے ٹیکس عائد کرنے کی سند جو از عطا کرتے ہیں۔ تو یہ استدلال صحیح نہیں ہے۔ اس ارشاد سے جو وضاحت ہوتی ہے، یہ ہے کہ مسلمانوں کو نفع رار کی مزدور بات پوری کرنے کی ذمہ داری محض حکومت پر نہ ڈال دینی چاہیئے۔ بلکہ زکوٰۃ کے علاوہ بھی اپنے نفلی صدقات کے ذریعہ ان کی خبر گیری کرتے رہنا چاہیئے۔ اس عام حکم سے حکومت کو دوسرے ٹیکسوں کے لئے استدلال کرنے کی کوئی وجہ نظر نہیں آتی۔ جبکہ دوسری طرف ایسے ٹیکسوں کے لئے سخت وجہ سنائی گئی ہے۔ اس صورت حالات میں ہم یہ بات سمجھنے سے قاصر ہیں کہ آخر حکومت کے پاس وہ کون سا اثری حق ہے جس کی بنا پر وہ لوگوں سے زکوٰۃ کے علاوہ جبراً کچھ وصول کرے؟ ایک شخص اگر اپنی ذاتی ضرورت کے لئے مکان بنا لیتا ہے تو اس پر پر اپنی ٹیکس عائد کرنے کی وجہ جو اڑکیا ہے؟

یہ عجیب بات ہے کہ حکومت کو دوران جنگ جنگی اخراجات کے لئے، اگر اپیل سے کام نہ چل رہا ہو، تو جبری ٹیکس لگانے کا حق دیا گیا ہے مگر وہاں تو حکومتیں اپنا یہ حق استعمال نہیں کرتیں۔ اور ملک کے اندر اور باہر سے

کی شرح بڑھانی اور مزید ٹیکس عائد کرنی چلی جاتی ہے۔

سوچنے کی بات ہے کہ اگر حکومت کو زکوٰۃ کے علاوہ دوسرے ٹیکس لگانے یا مزید بڑھانے کی اجازت دی جائے تو عوام کے پاس آخر وہ کونسی قوت ہے جو حکومت کی بدعنوانیوں کا محاسبہ کر سکے اور اسے راہِ راست پر لاسکے؟

اسی اختیار کی بنا پر حکومت نے غیر دانشمندانہ اور غیر ترقیاتی منصوبے شروع کر دیے ہیں۔ اور اس کا بار اگر ٹیکسوں سے پورا نہ ہو سکے تو حکومت نے نوٹ بھاپ کر اپنے اخراجات پورے کر لیتی ہے جس کا بار عوام پر پڑتا ہے۔ یہ گویا ایک جبری ٹیکس ہے جسے "HIDDEN TAX" بھی کہا جاتا ہے۔ گویا اسی شے کی بنا پر حکومت کی معاشی پالیسیوں میں بے اعتدالی پیدا ہوتی ہے۔

۵۔ بڑھتے ہوئے اخراجات

شرح ٹیکس میں اضافہ یا دوسرے ٹیکس بحال رکھنے یا مزید ٹیکس عائد کرنے کی وجہ یہ بتلائی جاتی ہے کہ آج کل حکومتوں کی ذمہ داریاں اور اخراجات بہت بڑھ چکے ہیں۔ ہم عرض کریں گے کہ:

۱۔ اگر حکومت کے اخراجات بہت بڑھ چکے ہیں تو آمدنی کی مددات بھی بڑھ چکی ہیں۔ کئی محکمے کاروباری طریق پر چل رہے ہیں جن سے معقول آمدنی متوقع ہوتی ہے مثلاً محکمہ ڈاک، تار، ریلوے، انہار وغیرہ۔

۲۔ بڑھتے ہوئے اخراجات کی بڑی وجہ ہمارا موجودہ نظام ہے۔ مثلاً عدلیہ کو لیجس، جہاں ایک فوجداری مقدمہ بھی سالہا سال تک چلتا رہتا ہے۔ اسلامی نظام میں قتل جیسے مقدمہ کے لئے بھی ایک ماہ کا عرصہ درکار ہے۔ طریق کار میں اس تخفیف سے عدالتوں میں جہاں اس ذلت ۱۰۰ بیج کام کر رہے ہیں، وہاں پندرہ بیس بھی بہت کافی ہوں گے۔ اس طرح عدلیہ کے اخراجات کمی گن کم ہو جائیں گے۔ مدعی اور مدعا علیہ کے جہاں اخراجات اور محنت کم ہوگی، عدالتوں میں فیصلع اوقات جہاں نجات ملے گی وہاں ٹریفک کا دباؤ بھی کم ہوگا۔ گویا صرف عدلیہ کے نظام میں تبدیلی سے بہت سے اخراجات کم ہونے کا امکان ہے۔ نوجوب پورا اسلامی نظام رائج ہو جائیگا تو اخراجات میں حیرت انگیز حد تک خود بخود کمی واقع ہو جائے گی۔

محکمہ امن و عدل کے شفاف میں نمایاں کمی کا دوسرا پہلو یہ ہے کہ ہم کم تنخواہ دار افراد کی تنخواہ آسانی سے زیادہ کر کے www.rasailojaraid.com پر لے کر دے رہے ہیں کہ رشوت

کی بنا پر مقدمات کا ایک لائق نامہ ہی سلسلہ جاری رہتا ہے۔

۳۔ اخراجات میں تخفیف کا تیسرا فائدہ یہ ہوگا کہ ایک غریب آدمی کے انصاف کا حصول ممکن ہو جائیگا جبکہ اگرچل کورٹ فیس جیسے غیر شرعی محاصل انصاف کے حصول میں سنگ گراں بنے ہوئے ہیں۔
۴۔ کسی محکمے کی اسلامی نظام میں گنجائش نہیں، خود بخود ختم ہو جائیگی مثلاً خاندانی منصوبہ بندی اور نمائی پھیلانے والے ثقافتی مراکز۔

۵۔ حکومت کو جب ٹیکس عائد کرنے کا حق نہ رہے گا تو وہ غیر ترقیاتی منصوبوں اور مسرفانہ اخراجات سے پرہیز کرے گی۔ حکومت کے انتظامی اخراجات بھی تو یہ مطلب ہیں۔ لا تعداد محکمے، وزیروں اور مشیروں کی فوج ظفر مروج، ان کے الاؤنسز اور سفری اخراجات کم کرنے سے کافی بچت کی جاسکتی ہے۔ نیز سرکاری افسروں کو سرکاری اشیاء پر ہلاک کئے جانے اور مسرفانہ استعمال پر قانونی پابندیاں عائد کرنے سے بھی اخراجات میں خاطر خواہ کمی کی جاسکتی ہے۔

۶۔ ساروں کی عمارتوں کے بجائے مساجد اور اربعہ کے ساتھ محکمہ کمرے سے کام لے کر تعلیم کے اخراجات میں خاصی کمی کی جاسکتی ہے۔ اور یہی چیز اسلامی روایات و نظریات سے مطابقت رکھتی ہے۔
۷۔ ایسی سینکڑوں کارپوریشنوں کا، جو سفید ہاتھی بنی ہوئی ہیں، جائزہ لے کر کروڑوں روپے کی بچت کی جاسکتی ہے۔

۸۔ ہر سرکاری افسر کی بھرتی کے وقت اس کے املاک، رجائداد کی فہرست حکومت کو بھیج دینی چاہیے جیسا کہ حضرت عمرؓ کے وقت میں ہوتا تھا۔ اور پھر اس میں ناجائز اضافہ پر کوئی نظر رکھنی چاہیے۔

غرض بڑھتے ہوئے اخراجات ایک بیماری ہے جس کے پیشتر اسباب ہیں۔ ان اسباب کو دور کر کے اس بیماری کا صحیح علاج سوچنا چاہیے۔ نہ کہ اسے بہانہ بنا کر شرح زکوٰۃ میں اضافہ کے اجتہاد یا دوسرے ٹیکسوں کے لئے جواز کی راہ ہموار کرنی چاہیے۔

ایک اسلامی ریاست کے اخراجات کا انحصار محض زکوٰۃ کی آمدنی پر نہیں، بلکہ اس کے اور بھی بہت سے ذرائع ہیں، مثلاً :

- ۱۔ سرکاری زمینوں کی فروخت، ان کا لگان اور ٹھیکے۔
- ۲۔ جنگلات سے حاصل ہونے والی پیداواریں، عمارتی لکڑی، ایندھن، بروزہ، کتھ اور کئی قسم کے نیل۔
- ۳۔ غیر مسلموں کی زمین کا لگان یا خراج۔ (شرح کی تعمین میں حکومت آزاد)
- ۴۔ بیرونی ممالک سے وصول ہونے والی آمدنی۔

۵۔ رکاز۔ تقدیری خزانوں مثلاً معدنیات، تیل، گیس وغیرہ سے حاصل ہونے والی راکٹ، بئریا بصورت دیگر انتظامی اخراجات کے بعد باقی سب آمدنی۔

۶۔ اموالِ غنیمت، غیر مسلموں سے حاصل شدہ منقولہ اور غیر منقولہ جائداد۔

۷۔ لادارث لوگوں کے احوال اور جائدادیں۔ اور

۸۔ زکوٰۃ، جو بیت المال کی آمدنی کا سب سے بڑا ذریعہ ہے اور بیت المال کے دیگر ذرائع آمد و خرچ سے بالکل علیحدہ رکھا جاتا ہے۔

لہذا اگر اسلامی نظریہ اقتصاد کو ملحوظ رکھا جائے تو بیت المال کی آمدنی سے ہر دور میں بڑھتے ہوئے اخراجات بخوبی پورے ہو سکتے ہیں اور اس کے لئے ہم تاریخ سے شواہد پیش کر سکتے ہیں :
حضرت عمرؓ کے عہد میں اسلامی مملکت عہد نبویؐ سے کئی گنا زیادہ پھیل چکی تھی۔ کئی نئے محکمے و موجود ہیں آپکے تھے مثلاً محکمہ مال گزاری، فوج، پولیس اور محکمہ ڈاک وغیرہ۔ اخراجات بڑھ چکے تھے، تقاضے بدل چکے تھے۔ لیکن اسی بیت المال کی آمدنی سے نظم و نسق چلتا رہا۔

مسلمانوں نے تقریباً چھ سو سال بڑی شان و شوکت سے حکومت کی۔ مملکت اسلامیہ متقدم ترین عظمت شمار ہوتی تھی۔ مرد و زمانہ کے ساتھ ساتھ ضروریات اور اخراجات میں لگاتار اضافہ ہو رہا تھا۔ لیکن کمی حکومت کو شرح زکوٰۃ میں اضافہ کی جرأت نہ ہوئی۔ اور اگر کبھی مسلمان بادشاہ نے مسلمانوں پر کوئی نیا ٹیکس عائد کیا بھی تو اسے جواز کا درجہ کبھی عطا نہ ہوا۔ وہ ظلم و محمد ہی سمجھا جاتا رہا۔

ہم نے اپنے ایک سابقہ مضمون میں آج کل کے اخراجات (سرکاری مالیات) اور آج کے دور میں بیت المال کی متوقع آمدنی کا جائزہ پیش کیا تھا، جو ترجمان الحديث میں چھپ چکا ہے۔ اس تقابل کیلئے ۱۹۷۶-۷۷ء سے اعداد و شمار حاصل کئے گئے۔ اور جہاں یہ اعداد و شمار نہ مل سکے، تو دوسرے ذرائع پر انحصار کر کے نہایت محتاط اندازہ سے جائزہ لیا گیا۔ ۱۹۷۶-۷۷ء کا مرکزی مالیاتی بجٹ موجود تھا، بیت المال کی مجموعی آمدنی کا بجٹ خود تیار کیا تو سرٹ کی انتہا نہ رہی، جب یہ معلوم ہوا کہ بیت المال کا بجٹ موجودہ سرکاری بجٹ سے نسبتاً بہتر ثابت ہوا ہے۔ اس جائزہ کے مطابق زکوٰۃ کی آمدنی بیت المال کی مجموعی آمدنی کا ۲۲٪ بنتی ہے۔ زکوٰۃ کی آمدنی کا نصف محض نادار طبقہ کے لئے مختص قرار دیا گیا ہے۔ جبکہ باقی نصف قرآن مجید کے بیان کردہ مصارف و فروع، نظم و نسق اور دینی تعلیم کی نشر و اشاعت پر بھی خرچ کیا جاسکتا ہے۔ یہ مضمون اپریل ۷۸ء کے ترجمان میں شائع ہوا تھا جس پر ارقام المحروف کو ایک مختصر شخصیت کی طرف سے مبارکباد بھی پیش کی گئی تھی۔

لہذا تم بتائے بعیرت یہ کہا جاسکتا ہے اور ہماری یہ تجویز ہے کہ حکومت زکوٰۃ کا نظام پرے پا پورا نافذ کرے۔ ساتھ ہی ساتھ بیت المال کے دوسرے ذرائع آمدنی کو شامل کر کے زکوٰۃ فنڈ کے بجائے بیت المال کی تشکیل کرے۔ اور ٹیکسوں کے سرمایہ دارانہ نظام کو بتدریج ختم کر کے اسلامی نظام معیشت کی مروجہ مثال پیش کرے۔

آخر میں ہم موجودہ حکومت کے اسلامی نظام کی طرف پیش رفت کیلئے، اس کا تہ دل سے شکریہ ادا کرتے ہیں، اسے مبارکباد پیش کرتے ہیں اور یہ دعا کرتے ہیں کہ اللہ تعالیٰ اس حکومت کو اس کے مخلصانہ عزائم میں کامیاب فرمائے۔ آمین!

بقیہ تعارف و تبصوہ کتب:

ہیں اور کسی مقام پر بھی تاریخ اور ثقافت کا پہلو مجروح نہیں ہونے پاتا۔
 کتاب کا دیباچہ ادیب شہیر مولانا ماہر القادری مرحوم نے لکھا ہے۔ یہ دیباچہ مولانا مرحوم کی صاحب کراہی سے ہے پناہ محبت اور عقیدت کا آئینہ دار ہے۔ جس کتاب کا دیباچہ جناب ماہر القادری نے لکھا ہے، اس کی قدر و قیمت کا اندازہ بخوبی کیا جاسکتا ہے!

فاضل مؤلف اس گر اندر تالیف پر بجا طور پر تحسین و ستائش اور مبارکباد کے مستحق ہیں۔
 مکتبہ چراغ اسلام لکھی بدستہ تہذیب پیش کیا جاتا ہے کہ اس نے اس کتاب کو بڑے حسین و جمیل انداز میں بڑے اہتمام کے ساتھ شائع کیا ہے۔ ہماری تمنا ہے کہ یہ کتاب ہر اجتماع اور ذاتی لائبریری کی زینت بنے تاکہ ہمارے حوام اور بالخصوص نثر ادوار، اس کتاب کا مطالعہ کر کے اپنی زندگیوں کو اسلامی قالب میں ڈھال سکیں۔

کتاب کی ضخامت اور اس کی صوری و معنوی خوبیوں کے پیش نظر اس کی قیمت بالکل مناسب ہے۔ دعا ہے اللہ تعالیٰ جناب ہاشمی صاحب کو ایسے اور بھی جواہر پارے ترتیب دینے کی توفیق بخشے، آمین!

(ادارہ)

اعتدال اور زکوٰۃ و عشر کے سلسلہ میں تجاویز پر مشتمل مولانا عبد الرحمن کیلانی کا طویل مضمون ایک ہی قسط میں شائع کیا گیا ہے۔
 شائع کردہ: فروغی مکتبہ، اس بنا پر جو مضامین اور عنوانات کو انعامی شائع کی شاعت سے پہلے روک دیا ہے ہم ان کی تفسیر و تشریح خواہیں۔
 © rasailojaraid.com