

بِسْمِ اللّٰهِ الرَّحْمٰنِ الرَّحِیْمِ

نکد نظر

دفاقی شرعی عدالت کا جبراً تمندانہ فیصلہ

عوامی نمائندگی کے بعض قوانین میں اصلاحات کی تجا دینے

مؤرخہ ۱۷ اکتوبر ۱۹۸۹ء کو دفاقی شرعی عدالت پاکستان نے بعض انتخابی قوانین کے بارے میں ایک اہم فیصلے کا اعلان کیا ہے جس کی رو سے صدر مملکت کو آئین پاکستان کی دفعہ ۶۲ اور ۶۳ کی اساس پر عوامی نمائندگی کے قانون مجریہ ۱۹۷۷ء کی دفعات ۱۳، ۱۴، ۲۹، ۵۰، ۵۲، اور دفعہ ۳۸ (۴) (سی) (۱۱) میں ۳۱ دسمبر ۱۹۸۹ء تک بعض ترامیم کی تجویز پیش کی گئی ہے۔ اسی طرح الزان بلے پارلیمان اور صوبائی اسمبلیوں کے حکم مجریہ ۱۹۷۷ء میں بھی مذکورہ تاریخ تک ترمیم کرنا ہوگی۔ یہ فیصلہ عدالت ہذا کے ہاپنچ ججوں پر مشتمل فل پنچ نے متفقہ طور پر کیا ہے جس کی تفصیلات اخبارات و جرائد میں آچکی ہیں۔ لہذا ہم اسکے دو خاص نکات کے ذکر پر اکتفاء کرتے ہیں۔

- ۱۔ آئین میں عوامی نمائندگی کے لیے اہلیت یا نااہلی کی جو لازمی شرائط بیان کی گئی تھیں مذکورہ قوانین اور انتخابی مشنری کا طریق کار قرآن و سنت کی روشنی میں اس کے مطابق نہیں ہے۔ لہذا مخالف امیدواروں کے علاوہ عام و دھڑوں کو بھی اسے چیلنج کرنے کا اختیار ہونا چاہیے، جس کے لیے یہ تجویز پیش کی گئی ہے کہ مقررہ اہلیت کو ہاپنچنے پر کھنے کے لیے اسکریننگ کمیٹی یا معززین کے ٹریبونل کی صورت میں ایک اعلیٰ فورم تشکیل دیا جائے جو شہادتوں کے بعد نااہلیت کا فیصلہ دے سکے۔ اس طرح کی تبدیلی سے عوام کو احتساب کا حق حاصل ہو جائے گا۔
- ۲۔ مذکورہ قوانین کی بعض دفعات میں امیدوار کو انتخابی اخراجات کے لیے جو سہولت کے استمال کی اجازت دی گئی ہے۔ وہ رکیت یا اقتدار کے حصول پر دھاندلیوں کی بنیاد بنتی ہے۔ لہذا اس کا رخ یوں تبدیل ہونا چاہیے کہ ضروری

اخراجات حکومت کے متعلقہ ادارے یا امیدوار کے حمایتی ہی کریں۔

دفاقی شرعی عدالت جس کی تشکیل و اختیارات آئین کے باب ۳ الف میں تفصیلی بیان کئے گئے ہیں گزشتہ حکومت کا ایک اہم کارنامہ گردانا جاتا ہے۔ تاہم اس سلسلے کی قانونی الجھنوں کو ماہرین ہی صحیح طور پر جانتے اور سمجھتے ہیں، لہذا اس فیصلے کے مدشن پہلوؤں کے ساتھ ساتھ بے لاگ تبصرہ میں جو غلام سامنے لائے جاسکتے ہیں، فی الوقت ان کی تفصیل پیش کرنے کی ضرورت نہیں کیونکہ اس کا احساس خود فاضل عدالت کو بھی ہے۔ یہی وجہ ہے کہ انہوں نے فیصلے کی ابتداء ہی میں دو نکتے اپنے اختیارات اور دستور پاکستان کی اسلامی بنیاد کے بارے میں واضح کر دینے ہیں لہذا اس فیصلے کے اثرات کی امید اسی تناظر میں رکھنی چاہیے۔

دفاقی شرعی عدالت کے اختیارات میں دیگر تحفظات کے علاوہ اہم ترین بات یہ ہے کہ مذکورہ عدالت ملک کے ہر کسٹوری دفعہ اور قانون کو قرآن و سنت کے احکامات کی روشنی میں نہیں پرکھ سکتی بلکہ قانونی ڈھانچہ ”دستور“ کے علاوہ اقتصاد نظام جو ماباق قوانین سے تشکیل پاتا ہے عدالت کے اختیارات سے باہر ہے۔ گویا پاکستان میں سیکورڈ منشی دستور اور سرمایہ دارانہ نظام نہ صرف مستحکم بنیادوں پر ہی قائم رہے گا، بلکہ انصاف کے حصوں کے بنادٹی طریقے، جنہیں قوانین ضابطہ کہا جاتا ہے، بھی پوری طرح محفوظ ہیں۔ باقی رہا دستور ۱۹۷۳ کا اسلام کے مطابق ہونا تو اس سلسلے میں قرار داد مقاصد کا دستور کے دیباچہ سے متن دستور میں دفعہ ۲، الف کی صحت راجع ہو کر مؤثر ہونا یا قرار داد کی دستور پر بالادستی کا مسئلہ، تو اس کے بارے میں عوامی خوشی تو بہت ہے، مگر فاضل عدالت نے اپنے فیصلہ کے ابتدائی فقرہ ۵ میں ہی اس کی اصل حیثیت کی طرف اشارہ کر دیا ہے۔ چنانچہ اس بنیاد پر دستوری دفعات کو قرآن و سنت کی روشنی میں دیکھنے سے معذوری ظاہر کر دی ہے۔ کیونکہ عدالت کی نظر میں یہ بات غیر یقینی ہے کہ یہ دفعہ عدالت کے ذریعہ قابل نفاذ ہے۔

ہم جنرل حبیب الرحمن مرحوم ہوں یا لیاقت علی خان دونوں حکمرانوں کے دور کے اسلامی اقدامات مثلاً دفاقی شرعی عدالت کی تشکیل اور قرار داد مقاصد کی منظوری کے بڑے خدو دان ہیں۔ بالخصوص اول الذکر نے مجموعی طور پر سارے نظام علی کو ہی اسلامی رخ

پر ڈالنے کی ایک پُر زور کوشش بھی کی، بلکہ قرار داد مقاصد کو کسی حد تک قابل اعتبار بنانے کا سہرا بھی اسی کے سر پہ کر صدارتی حکم ۱۲ (۱۹۸۵) کی دوسرے اسے اصل آئین کا حصہ بنا دیا۔

اسی طرح وہ اسلام پسند جو سیکولر جمہوریت کو مختلف طریقوں سے مسلمان بنانے کی سعی کر رہے ہیں، کی بھی فی الجملہ ہم تائید کرتے ہیں، جن کا ایک حصہ اعلیٰ عدالتوں میں سود و ٹیکس کے غیر اسلامی قرار دلاتے کی رٹوں کے علاوہ دفاقی شرعی عدالت میں سیاسی نظام کی اصلاح کے لیے جگہ و دو بھی ہے کیونکہ ان کی کم از کم اس کار خیر ہے تو مثبت ہے جس طرح حضرت ابراہیم کے لیے برصغرتی ہوئی آگ کو ٹھنڈا کرنے کے لیے پرندے پونچھ میں پانی لاکر کر رہے تھے۔ تاہم اس کے مطلوبہ اثرات نکلنے کے بلند بائگ دوسرے خدا نہ کرے کہ ایک سراب ثابت ہوں، کیونکہ پاکستان کے سیاسی دایااتی نظام میں اسلام کی پویدکاری کا طرز عمل جو ایک عرصہ سے ہم نے اسلام پسندی کی خواہش کی تکمیل کے لیے اپنایا ہوا ہے۔ اس کی نتیجہ جیزی کا پول اس وقت کھتا ہے جب وہ ہمارے سیکولر نظام کے اداروں کے زیر عمل انجام پاتا ہے۔ دراصل ہماری غلطی یہ ہے کہ ہم نے لادین جمہوریت اور خلافت علی منہاج النبوة کا فرق یہ سمجھ لیا ہے کہ اس بے خدا نظام میں اشخاص و ادارے ظاہری اسلامی عقائد کے پابند ہو جائیں تو دور حاضر کی خلافت راشدہ کی طرف پیش قدمی ہو سکتی ہے۔ حالانکہ ہمارے ارکان پارلیمنٹ اور سیاسی جماعتوں کو اسلامی خلافت میں شوری اور نمائندگی کے تصورات سے کوئی نسبت ہی نہیں، کیونکہ جمہوریت کا نظام پارلیمنٹ اور خلافت کی شوری تقوید نمائندگی سے لے کر اشخاص کی اہلیت تک بنیادی طور پر متضاد ہیں۔ مثلاً جمہوریت میں جس طرح علاقہ بندی اور ووٹروں کے حلقوں سے ملک کو تقسیم کر کے قومی سطح کے نمائندے چند میل کے علاقہ ہی سے چنی لیے جاتے ہیں، اس بات سے قطع نظر کہ وہ حقیقی طور پر اس علاقہ کی اکثریت کے بھی نمائندے ہوتے بھی ہیں یا ایسے ہی ہیرالیک اور خصوصی پروپیگنڈے سے انہیں اکثریت کی حمایت حاصل کرنے والا باد کرایا جاتا ہے یہ حقیقت ہے کہ چند میل کے علاقہ سے منتخب ہونے والوں کو پورے ملک کی نمائندگی کا کسے اہل قرار دیا جاسکتا ہے؟ بلکہ اسلام میں مخصوص حلقہ کی بجائے پوری امت

کا اعتماد حاصل ہونا ضروری ہے، یہی وجہ ہے کہ اسلام میں علاقہ انتظامی یونٹ تو ہوتا ہے علاقہ نمائندگی نہیں ہو سکتا۔ چنانچہ خلافت کی شرعی حلقوں کی نمائندہ نہیں ہوتی ملت کی معتمدہ ہوتی ہے۔ خواہ وہ نمائندے ایک ہی جگہ کے لیکن کیوں نہ ہوں کیا رسول اللہ صلی اللہ علیہ وسلم اور خلفائے راشدین کی شوریٰ میں اعلیٰ دینی حیثیت کے حامل فقیہان میں پیش پیش اشخاص ہی اہمیت نہ رکھتے تھے۔ یہ اشخاص عموماً مرکزی مقام کے ہوتے تھے جبکہ کچھ دیگر اہم افراد مرکز میں ہی اکابر ہو جاتے تھے۔ حضرت عمر رضی اللہ تعالیٰ عنہ کی غلبہ کے انتخاب کے لیے نامزد مٹوری کے چچے افراد کی اس کے علاوہ کیا حیثیت تھی کہ وہ اعلیٰ فقیہان کی بدولت دنیاوی زندگی میں ہی جنت کی بشارت پا چکے تھے۔ اسی طرح قبل ازیں حضرت عمرؓ کی اپنی نامزدگی برائے خلافت پر بھی کوئی اعتراض نہ ہوا تھا۔ لیکن اگر امیر معاویہؓ یزید کو نامزد کریں تو طوفان کھڑا ہو جاتا ہے، فرق وہی تھا کہ جن کی علمی خدمات اور دین حیثیت مستحکم تھی ان کی نامزدگی بھی قبول، لیکن جس یزید کو یہ حیثیت حاصل نہ تھی اس کے لیے امیر معاویہؓ کی اعتماد حاصل کرنے کی کوششیں بھی مذموم قرار پاتی رہیں۔ اسلام اور جمہوریت کے فرق کی اس ایک مثال سے ہم اس طرف توجہ دلاتا چاہتے ہیں کہ اصل مسئلہ نمائندگان کے صرف اوصاف کا نہیں بلکہ جو پوری فرق نظام کا ہے۔ جمہوری نظام میں مؤثر کردار کثرت تعداد (QUANTITY) کا ہوتا ہے جب کہ اسلام میں قابلیت (QUALITY) اعتماد کا سبب بنتی ہے۔ جمہوریت میں جس قابلیت (اوصاف) کی خواہش کی جا رہی ہے وہ متوجہ طریقوں سے کبھی حاصل نہیں ہو سکتی، خواہ کتنی ہی تدابیر اس کے لیے اختیار کر لی جائیں۔

حاصل یہ ہے کہ ہماری نظر میں عوامی نمائندگان کے لیے آئین میں دیے گئے اوصاف صرف دکھانے کے دانت ہیں، کھانے کے نہیں، لہذا ان کو عملی شکل دینے کے لیے چند قوانین کی تبدیلی سے بھی مقصود حاصل نہ ہو سکے گا۔ تاہم موجودہ جمہوریت پرستی کی شدت اور اس میں ادنیٰ تبدیلی بھی ناقابل برداشت جیسی ناموافق فغا میں وفاقی شرعی عدالت کا یہ فیصلہ جرات مزا ہے اور قابل مہارک باد بھی۔

اسی طرح ایسی قانونی تبدیلیوں سے انقلابی اصلاحات کی امیدیں رکھنے والوں کی نیک خواہش کی تکمیل کیلئے ہم بھی دعاگو ہیں۔ کہ اللہ تعالیٰ سب کے نیک مقصد پورے فرمائے اور ان کے لیے ایسی مساعی کو جس میں ماہ پر مہرزن فرما